

А.В. Орлова, В.В. Бибик

ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

Белгородский государственный национальный
исследовательский университет, г. Белгород
orlova_a@bsu.edu.ru
lady.bibik@list.ru

Потребность в учете населения возникла еще в древности (2000-3000 до н.э.). Она была связана с военными, политическими и даже хозяйственными нуждами. Учет проводился для получения сведений о численности населения в государстве, способного платить налоги и быть призванным в армию. Известен учет населения, который проводился уже в 2238 году до н. э. в Древнем Китае. Также имеются сведения об учетах населения в Египте, Вавилоне, Греции, Риме и других древних государствах, но они не носили всеобщий характер и проводились нерегулярно [6].

По мере укрепления национальных государств и началом развития капиталистических рыночных отношений возникает потребность в получении более полных и подробных данных о населении. Одними из первых стран, положивших начало всеобщим и регулярным учетам населения, были Соединенные Штаты Америки (1790 г.), Великобритания и Франция (с 1801 г.). Однако они растягивали учет населения на длительное время, в программе переписи населения не регистрировался пол, его возраст[4].

Первая перепись, отвечающая научным принципам учета населения, была проведена в Бельгии в 1846 г. под руководством известного статистика, математика, астронома, метеоролога, социолога А. Кетле.

Начало учета населения в России относится к IX веку, когда Киевская Русь проводила учет населения для податного обложения. С образованием [централизованного государства](#) в некоторых местах Киевской Руси были заведены так называемые «писцовые книги», в которых имелись сведения о населении, описание [городов](#), [деревень](#), [поместий](#), [церквей](#). Однако данные в них были плохо систематизированы [7].

В период монголо-татарского нашествия (XIII век), учет населения проводился в отдельных княжествах Киевской Руси для определения размера дани воинской повинности. Так первая перепись, произведенная [монголами](#), относится к [1245 году](#), вслед за ней было произведено ещё три переписи: в [1257](#), [1259](#) и 1273 гг. В связи с этим переписи охватывали не всё население, а лишь его часть. Но уже с середины XIX века, когда государство усилило темп своего развития, возникла необходимость в получении большего объема сведений о населении, которые можно получить только путем всеобщей переписи населения [8].

В России проведение сплошной переписи населения было проблематичным, так как территория страны огромна, большое количество различных климатических поясов, многонациональность и многочисленность народа, иногда ведущего кочевой образ жизни. Поэтому первая Всеобщая перепись населения была проведена более ста лет назад, она готовилась на протяжении 40 лет и состоялась только к 1897 г в Российской Империи. Основоположником этой переписи был Петр Петрович Семенов Тян-Шанский - известный ученый, географ и статистик. Он разработал программу переписи, возглавил подготовку, сбор всех сведений, а также их обработку. В результате огромной проделанной работы первая Всеобщая перепись

населения стала единственным достоверным источником данных о численности и составе населения России к началу XX века.

В ходе переписи учитывались три категории населения: наличное, оседлое (постоянное) и приписное. Разработка велась в основном по наличному населению. Использовались три формы переписных листов: форма А (для крестьянских хозяйств сельских обществ), форма Б (для владельческих хозяйств и частных домов и дворов внутри селений), форма В (для городских жителей). Программа переписи включала 14 признаков:

- отношение к главе хозяйства и к главе своей семьи;
- возраст;
- пол;
- брачное состояние;
- сословие;
- состояние или звание;
- место рождения;
- место прописки;
- место постоянного жительства;
- отметка об отсутствии или временном проживании;
- вероисповедание;
- родной язык; грамотность и обучение;
- занятие, ремесло, промысел, должность или служба (с выделением главного и побочного занятий и положения по воинской повинности);
- делалась отметка о физических недостатках.

В проведении этой переписи писатель А.П. Чехов руководил группой счётчиков в Серпуховском уезде Московской губернии. Результаты переписи были опубликованы в двух томах «Общего свода по империи результатов разработки всеобщей переписи населения, произведённой 28 января 1897 г.» и отдельных томах по губерниям, областям, четырём городам (Санкт-Петербург, Москва, Одесса, Варшава) и острову у Сахалин. Публикация итогов переписи длилась до 1905 года[5].

В XIX веке в США подсчет результатов переписи также занял 5-7 лет. В связи с этим возникла необходимость оптимизировать и ускорить этот процесс, что привело к появлению изобретения, которое положило начало такому технологичному направлению, как информационные технологии.

Молодой изобретатель Герман Холлерит придумал перфокарту и прибор для ее считывания - табулятор. Так в мире зародилась автоматизированная обработка данных[4].

Следующая перепись населения в России была проведена в 1939г. Она выявила опасность учета одного и того же лица дважды [3].

Далее перепись населения в России осуществлялась лишь в послевоенный период Второй мировой войны 15 января 1959 г. Проведение этой переписи в обусловлено не только экономическими трудностями послевоенного периода, но и нежеланием привлекать внимание к неоправданно огромным людскими потерями в период второй мировой войны [4].

В 1970 г. (по состоянию на 15 января) впервые в практике проведения отечественных переписей населения был применен выборочный метод при сборе сведений, когда ради экономии времени и средств часть сведений была получена путем опроса не всех, а только 25% жителей. Данные переписи широко использовались для социально-экономического планирования и разработки долгосрочных экономических прогнозов.

Организация и обработка материалов переписи населения 17 января 1979 года, существенно отличалась от предыдущих. Впервые в советской практике записи, сделанные при опросе, вводились в ЭВМ с помощью специальных

считывающих устройств и записывались на магнитную ленту. Были добавлены новые вопросы, формулировки некоторых уточнены.

Последняя перепись проводилась в СССР в январе 1989 г. Отличительной ее особенностью явилось то, что впервые наряду со сведениями о населении были собраны сведения о жилищных условиях. Это позволило получить сведения о жилищных условиях различных социально-демографических групп населения во всех районах страны, о развитии жилищной кооперации, о степени обеспеченности людей жильем и его благоустройстве.

Первая в новейшей истории России Всероссийская перепись населения состоялась в период с 9 по 16 октября 2002 года. Перепись-2002 проходила в условиях обновленной демократической России, когда из-за трансформации, произошедшей в обществе за последнее десятилетие, изменился уклад жизни людей, появились новые социальные группы. С одной стороны, возник слой богатых людей, имеющих несколько жилищ, а с другой стороны – увеличилось количество людей, которые не имеют жилья и нигде не зарегистрированы – бомжи, нелегальные мигранты, кочующие нации, лица кавказской национальности, подолгу живущие в регионах. Произошли серьезные сдвиги в структуре и составе населения страны. Необходимо было найти особые подходы для переписи этих наиболее сложных контингентов населения [2].

Впервые в истории переписей населения было уделено важнейшее внимание информационно-разъяснительной работе с населением, которая сильно отличалась от пропагандистской кампании 1989 года. Основной целью информационно-разъяснительной работы стало формирование у населения побудительных мотивов к участию в переписи населения с обязательным условием: предоставлением о себе полных и достоверных данных. Следовало донести до россиян, что перепись - 2002 – составная часть новой государственной политики и идеологии возрождения России. Она проводится с соблюдением демократических прав и свобод. Участие в ней стало общественным долгом гражданина страны. Информационно-разъяснительная кампания проводилась всеми средствами массовой информации как на общенациональном, так и на региональном уровнях; с использованием мероприятий по связям с общественностью, прямой рекламы, осуществлением специальных проектов.

На начальном уровне пришлось решать вопрос о формировании кадров. В советский период работники, занимающиеся переписью, выделялись предприятиями по разнарядке партийных органов, за ними сохранялась заработная плата по основному месту работы. В 2002 году такие возможности отсутствовали. Требовалось найти и подготовить около 670 тыс. внештатных работников на рынке труда из неработающего населения. В крупных городах упор был сделан на студентов, безработных, работников органов социальной защиты, работников коммунального хозяйства. В небольших населенных пунктах – на «сельскую интеллигенцию».

В отличие от прежних переписей, когда учету подлежало и наличное и постоянное население, в переписи населения 2002 года учитывалось только постоянное население, как это принято в большинстве стран мира.

При Всероссийской переписи населения 2002 года учёту подлежали граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, а также находившиеся на дату переписи населения на территории Российской Федерации, но постоянно проживающие на территории других государств.

Не подлежали переписи населения иностранные граждане, обладающие иммунитетом и привилегиями в соответствии с международными договорами, участниками которых является Российская Федерация [1].

В 2010 году информационный фон вокруг переписи был гораздо более благоприятный, чем при переписи 2002 года.

Одной из самых серьезных проблем переписи 2010 года был низкий уровень оплаты труда переписчиков. Для выполнения задач переписи Росстату вновь пришлось использовать «добровольно-принудительную» схему привлечения к работе в крупных городах студентов, что неизбежно привело к формальному отношению к работе части переписного персонала и снижению качества полученных итогов переписи.

В отдельных случаях излишне «настойчивое» внимание органов местного самоуправления к результатам переписи населения приводило к нарушению методологии и порядка сбора данных переписи.

Анализ итогов переписи населения выявил некоторые расхождения с данными текущей статистики. Например, несоответствие между числом детей по итогам переписи и их текущей оценкой на момент переписи из-за рождения детей краткосрочными мигрантами из зарубежья, выдача родовых сертификатов на несуществующих детей для получения материнского капитала, нерегистрируемая миграция, недоучет младенческой смертности и т.п.

Всероссийская перепись населения 2010 года показала потребность совершенствования методов и технологии проведения переписи населения, без которых уже невозможно достичь главной ее цели – получения полной и достоверной картины современного общества. Перепись должна применять современные методы сбора сведений о населении и снижать нагрузку на население. Это требует развития и широкого применения информационных технологий, использования Интернета, позволяющего жителям страны заполнять переписные листы самостоятельно в удобное для них время. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года показали наличие доступа в сеть Интернет у трети населения частных домохозяйств. При этом 88% таких домохозяйств проживают в городских населенных пунктах. Ежегодное увеличение пользователей Интернета наряду с ростом компьютерной грамотности населения делают заполнение переписных листов в сети Интернет весьма перспективным методом опроса населения [9].

Большие сложности вызывает привлечение временных переписных работников, особенно в крупных городах. Это связано с низкой оплатой труда, задержкой выдачи заработной платы переписным лицам, с нежеланием помочь органам Росстата, с негативным отношением к переписчикам. Решение этих проблем напрямую зависит от того, нужна ли нам достоверная информация о населении или нет. Нет гарантии того, что используя «добровольно-принудительную» схему привлечения людей к работе, мы получим достоверную информацию.

Одним из решений данных проблем является создание в органах статистики специального отдела по подготовке переписных лиц. В этом отделе будут работать инструкторы-методисты, которые в течение недели, будут проводить занятия с переписными лицами, по их подготовки к работе с населением. Они будут обучаться психологическим методам, основам и правилам поведения при общении с населением, научатся располагать к себе, входить в доверие к нему, чтобы получить наиболее достоверную информацию. Одним из этапов подготовки будет обучение элементам самообороны, которые необходимы для повышения уровня личной безопасности переписных лиц, выдача предметов самообороны, (газовый баллончик, электрошокер и т.д.), не требующие специального разрешения на их ношение и приобретение.

Значение переписи населения очень велико, т.к. она является основным источником информации о численности населения, его структуре и распределении

по стране. Перепись позволяет получить данные о национальном и языковом составе населения, уровне его образования.

Список источников

1. Мочалов В.М., Супонина И.В. Всероссийская перепись населения 2002 года [Электронный ресурс] / В.М. Мочалов, И.В. Супонина.- Режим доступа: <http://ak.gks.ru/perep2010/DocLib3/2002.htm> (дата обращения 25.09.2013)

2. Баева С.Ю. Как вписать себя в историю России [Электронный ресурс] / С.Ю. Баева.- Режим доступа: <http://www.perepis-2010.ru/history/russia/chapter-5.php> (дата обращения 15.10.2013)

3. Кожевникова Н.В., Косых А.В. Демография-мать демократии [Электронный ресурс] / Н.В. Кожевникова, А.В. Косых.- Режим доступа: <http://www.perepis-2010.ru/history/russia/chapter-4.php> (дата обращения 07.10.2013)

4. Мальцева М. В. История переписи в других государствах [Электронный ресурс] / М.В. Мальцева.- Режим доступа: <http://perepis.mugomraion.ru/?author=1> (дата обращения 07.10.2013)

5. Яковлева М.А. Такая разная перепись [Электронный ресурс] / М.А. Яковлева // Общественно-политический еженедельник.- Курск.- 2010.- №30.- Режим доступа: <http://gazetakursk.ru/istoki/2173-2010-08-04-10-14-05.html> (дата обращения 10.10.2013)

6. Прохоров А.М. Ревизия (перепись населения) [Электронный ресурс] / А.М. Прохоров // Большая Советская Энциклопедия.- Режим доступа: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/676437> (дата обращения 17.10.2013)

7. Осеевский М.Э. Методические рекомендации по проведению занятий в образовательных учреждениях г. Санкт-Петербурга по подготовке к Всероссийской переписи населения 14-25 октября 2010 г. [Электронный ресурс] / М.Э. Осеевский. - Режим доступа: <http://litcey.ru/istoriya/4158/index.html?page=2#154349> (дата обращения 25.10.2013)

8. Авдеева М.А. История переписей населения в России и СССР [Электронный ресурс] / М.А. Авдеев // Доклад на экономическом факультете МГУ в семинаре «Экономика народонаселения и демография».- Режим доступа: http://dmo.econ.msu.ru/demografia/Rus_census2002/History/MA/M_Avdeeva1.htm#_ftnref_1 (дата обращения 30.09.2013)

9. Суринов А. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года – уроки и выводы. Размышления о будущем [Электронный ресурс] / А. Суринов // Научно-практическая конференция «Всероссийская перепись населения: опыт и перспектива» (Краснодарский край, 10-14 сентября 2012г).- Режим доступа: www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/conf/Surinov (дата обращения 13.10.2013).