

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ РФ

Виктория Васильевна Кутько

**Старший преподаватель кафедры теории и истории государства
и права НИУ «БелГУ»**

Сегодня наблюдается тенденция перехода от традиционных моделей социального устройства к информационному обществу, что требует от российского государства принятия соответствующих решений и необходимых шагов в данном направлении. Поэтому еще в 2009 году Президентом России Дмитрием Анатольевичем Медведевым была поставлена задача ускоренной технической модернизации избирательной системы страны, технологического обеспечения политической конкуренции. Глава государства подчеркнул, что «современное обустройство избирательного процесса – это часть национальной инфраструктуры России».⁹³ В связи с поставленной задачей был разработан проект Программы ускоренного технического переоснащения российской избирательной системы; в настоящее время осуществляется ее реализация в определенных направлениях.

Масштабы избирательных кампаний, проводимых в Российской Федерации, огромная территория страны, необходимость обеспечения быстрого, точного подсчета голосов и определения результатов выборов предопределили разработку адаптированных к поставленным задачам программно-технических средств.

Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 1994 г. №1723 «О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»»

⁹³ См.: Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному собранию Российской Федерации // Российская газета. Федеральный выпуск № 5038. – 2009. - 13 ноября.

было положено начало законотворческим работам, а также практическому опыту проведения в России голосования с применением электронных технологий.

Так же следует отметить, что в последние годы в России все активнее вводятся в избирательный процесс электронные системы голосования, наша страна активно осваивает информационные технологии при организации и проведении выборов. «За последние годы выборы в России стали современным и технологичным процессом, использующим новейшие технологии для голосования избирателей, подведения его итогов и определения результатов выборов».⁹⁴

Одним из перспективных направлений использования современных информационных технологий является развитие электронного голосования избирателей.

Электронное голосование, по нашему мнению, через сеть Интернет позволяет выявить ряд несомненных достоинств такие, например, как удобство голосования и минимальные затраты времени на голосование, для голосования нет необходимости идти на избирательный участок. При внедрении этой технологии можно ожидать повышения процента голосующих граждан и повышения доверия граждан к лицам, избранным в результате выборов.

Однако существует и ряд проблем при применении данной технологии голосования.

Эти технологии фактически не обеспечивают анонимность голосования. Эта проблема остается даже при многоступенчатом доступе на сервер для голосования и использовании динамической адресации. Не решена проблема аутентификации (установление подлинности избирателя при регистрации) и связанная с ней проблема надежности ключей для доступа на сервер для голосования.

⁹⁴ См.: Выступление Председателя ЦИК России В.Е. Чурова «Электронное голосование – обеспечение баланса между доступностью голосования и доверием граждан к системам голосования» на семинаре ОБСЕ «Роль политических партий в политическом процессе». - Варшава, 18–20 мая 2011 года. [Электронный ресурс]: http://www.rfsv.ru/news_2011/news_0206_2011_1.html

Следует отметить, что пока не разработан надежный механизм защиты от попыток неоднократного доступа на сервер для голосования одного и того же избирателя. Также открытым остается вопрос, как действовать, если избиратель зарегистрировался, но не успел выбрать конкретный вариант голосования из-за аварийного прекращения сеанса связи.

Автоматизация избирательных процессов в Российской Федерации связана, прежде всего, с Государственной автоматизированной системой «Выборы» (ГАС «Выборы»), разработка которой началась еще в 1994 году, а эксплуатация – с 2000 года. В мировой практике ГАС «Выборы» стала уникальным примером мегамасштабной автоматизированной информационной системы и применяется для автоматизации информационных процессов подготовки и проведения выборов и референдумов, обеспечения деятельности избирательных комиссий и комиссий референдума.

В 2005 году была изготовлена опытная партия комплексов для электронного голосования (сокращенно – КЭГ), в которых реализована технология «безбумажного» голосования. КЭГ обеспечивают проведение электронного голосования без использования бумажных бюллетеней; автоматизированный подсчет голосов избирателей; установление итогов голосования; составление протокола участковой комиссии об итогах голосования.⁹⁵

В составе КЭГ используется сенсорный экран, микроконтроллерная схема и специальные файлы данных, что позволяет надежно защитить КЭГ от возможных попыток несанкционированных воздействий и вирусных атак. Алгоритмы и интерфейсы экранных форм устройств сенсорного голосования исключают случайный пропуск избирателем какого-либо из

⁹⁵ См.: Выступление Председателя ЦИК России В.Е. Чурова «Электронное голосование – обеспечение баланса между доступностью голосования и доверием граждан к системам голосования» на семинаре ОБСЕ «Роль политических партий в политическом процессе». - Варшава, 18–20 мая 2011 года. [Электронный ресурс]: http://www.rfsv.ru/news_2011/news_0206_2011_1.html

электронных бюллетеней в процессе голосования. Переносное устройство электронного голосования обеспечивает голосование вне помещения избирательного участка.

КЭГ использовались на 21 избирательном участке в пяти субъектах Российской Федерации на выборах разных уровней – в Великом Новгороде, Орле, Саратове, Суздале, Рязани, в том числе в 2007–2008 годах в ходе парламентской и президентской избирательных кампаний. В единый день голосования, состоявшийся 13 марта 2011 года, КЭГ применялись на десяти избирательных участках в Республике Башкортостан.

Кроме КЭГ, в Российской Федерации используются комплексы обработки избирательных бюллетеней (сокращенно – КОИБ).

КОИБ обеспечивают автоматизированный подсчет голосов избирателей при проведении выборов и референдумов всех уровней; одновременное проведение до семи уровней выборов с выдачей отдельных результатов голосования по каждому из них; прием исходных данных и передачу итогового протокола на внешнем носителе информации или по выделенным каналам телекоммуникационной связи в вышестоящую избирательную комиссию.

КОИБы сертифицированы и с 2004 года использовались при проведении выборов различных уровней на 9112 избирательных участках в 32 субъектах Российской Федерации. С их помощью проголосовало более 15 млн. избирателей. В единый день голосования, состоявшийся 13 марта 2011 года, КОИБы использовались на 798 избирательных участках в десяти субъектах Российской Федерации. Например, в Курской области за их работой наблюдали представители БДИПЧ ОБСЕ, прибывшие в Россию по приглашению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Не стала исключением и Белгородская область.

При проведении избирательной кампании по выборам депутатов Белгородской областной Думы пятого созыва в полном объеме использовалась ГАС «Выборы».

Правовой основой использования ГАС РФ «Выборы» являются федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», Избирательный кодекс Белгородской области.

В соответствии со ст. 21 и 85 Избирательного кодекса Белгородской области система ГАС «Выборы» использовалась при проведении регистрации (учета) избирателей, составлении списков избирателей, установлении итогов голосования и определении результатов выборов, для оперативного получения, передачи и обработки информации.⁹⁶

Постановлениями Избирательной комиссии Белгородской области были образованы группы контроля за использованием ГАС «Выборы» на областном и территориальных комплексах ГАС «Выборы». Было проведено ряд тренировок использования КОИБов.

В ходе тренировок все действия избирательных комиссий выполнялись в сроки, определенные перечнем основных технологических операций. Отказов функционирования КСА ГАС «Выборы» в период тренировок не было зафиксировано.

Подводя итог вышеизложенному, отметим, что опыт, приобретенный системными администраторами, позволил им справиться с заданием технического обеспечения голосования в день выборов. Об этом свидетельствует тот факт, что в день выборов не было зафиксировано ни одной ошибки в их работе. Поэтому в целом опыт применения информационных технологий в Белгородской области можно назвать положительным.

⁹⁶ См.: Выборы депутатов Белгородской областной Думы пятого созыва 10 октября 2010 года. Электоральная статистика. – Белгород, 2010. – С. 330.