

особых режимов для некоторых своих приграничных территорий («Макиладорес» в Мексике, зона «Янтарь» в Калининградской области РФ и т.п.). Главной движущей силой приграничного сотрудничества в этом случае выступают собственно различия соприкасающихся стран. Причем в его структуре важную роль занимает компонент безопасности этих стран. По мере сближения показателей экономического и социального развития, национальных правовых систем изменяется и структура приграничного сотрудничества.

УДК 331.522.4

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ РИСКОВ

*Третьякова Л.А., д-р эконом. наук, профессор кафедры управления персоналом  
Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород*

На сегодняшний день проблема устойчивого развития рынка труда изучена сегментарно вне принципа системности, что, не позволяет в полной мере представить его специфические особенности, вариации проявления и механизмы обеспечения. Это обуславливает необходимость проведение категориального анализа и уточнение таких понятий, как «рынок труда», «кризис рынка труда», «устойчивое развитие рынка труда».

Анализ теоретико-методологических основ формирования и развития рынка труда показал, что с научной точки зрения устойчивость целесообразно рассматривать не только через призму экономического роста, но и через ряд функционально близких понятий устойчивости: стабильное, динамичное, фундаментальное, безубыточное, а главное, результативное и содержательное развитие.

При этом основной методологический подхода к анализу проблемы устойчивого развития рынка труда является обобщающая характеристика степени устойчивости, определение ее критериев, разработка инструментов и механизмов обеспечения устойчивости посредством экономического стимулирования и регулирования. В этом контексте очень важным является уточнение категории «рынок труда».

С экономической точки зрения, по нашему мнению, в условиях глобальной экономической нестабильности рынок труда следует рассматривать как гарантированную платформу эффективного развития производственно-хозяйственного комплекса, обеспечивающую динамичное развитие регионов через всестороннее рациональное использование трудо-ресурсного потенциала, не только улучшая качество жизни населения, но и кардинально меняя систему его потребностей. Именно изменение системы потребностей населения является принципиально важным в плане обеспечения качественными трудовыми ресурсами все сферы экономической деятельности.

На сегодняшний день, очевидно, что мировой экономической кризис негативно сказался не только на развитии всех сфер экономической деятельности, но в первую очередь обусловил кризис рынка труда, как состояние обострения проявлений невостребованности трудового потенциала населения и утрате смыслообразующей функции труда. Стабильно развивающийся рынок труда определяет базовые трудовые ценности, которые в кризисных условиях девальвируют, превращая непосредственно труд из основы образа жизни в средство выживания.

Можно выделить ряд системных проблем, характеризующих кризисное состояние рынка труда: неэффективная занятость в некоторых отраслях экономики (например, аграрном секторе), обуславливающая бедность населения; слабая предпринимательская активность; неуверенность населения в завтрашнем дне; тенденция возвращения к примитивным технологиям, ручному труду, ориентация на малодоходную, социально

незащищенную деятельность; неразвитость многих видов бизнеса, которые бы компенсировали отсутствие трудоемких производств; слабая территориальная и профессиональная мобильность некоторых регионов, обусловленная главным образом отсутствием рынка современного доступного жилья; несоответствие профессионально-квалификационной структуры рабочей силы потребностям рынка труда.

Причинами тяжелого состояния социально-трудовой сферы, определяющими кризис рынка труда являются: внутрихозяйственные – субъективные условия формирования и стимулирования предпринимательской инициативы, несоответствие качественных характеристик трудового потенциала уровню развития производственных отношений; народнохозяйственные, макроэкономические – адекватность и своевременность регулирования социально-экономических процессов развития всех сфер экономической деятельности органами государственного и хозяйственного управления.

Очевидно, что кризис рынка труда в Российской Федерации в большей степени обусловлен демографической ситуацией, характеризующейся преобладанием процессов депопуляции. Причем депопуляция в России отличается от сходного явления в развитых европейских странах не столько низким уровнем рождаемости, сколько не имеющим в Европе аналогов уровнем смертности и низкой продолжительностью жизни.

Несомненно, что самым губительным последствием депопуляционных процессов помимо потери контроля над государственными территориями является сокращение экономически активного и трудоспособного населения и, как следствие, дефицит качественной рабочей силы.

Балансовый анализ потребностей экономики в трудовых ресурсах, показал, что при своевременной реализации инновационно-активного сценария развития экономики страны и замещении труда капиталом в форме трудосберегающих технологий дефицит трудовых ресурсов проявится в недалеком будущем.

При разработке концептуальных основ устойчивого развития рынка труда необходимо учитывать тот факт, что помимо количественных показателей кризис рынка труда характеризуется в главной степени качественными. В частности, хотя в целом по экономике недостаток рабочей силы не является в настоящий момент критическим, функционирование отдельных отраслей объективно не обеспечено трудовыми ресурсами, что в перспективе актуализирует их нежизнеспособность. Дефицит квалифицированных и опытных работников отдельных профессий, и квалификаций наблюдается не только на наукоемких и высокоинтеллектуальных областях – программисты, специалисты в области IT и высоких технологий, но в большей степени в дефиците высококлассных специалистов рабочих специальностей – токарей, фрезеровщиков и т.д.

На сегодняшний день особенным проявлением кризиса рынка труда является переизбыток управленческих специальностей. Это в большей степени объясняется ментальными установками большей части населения в плане получения образования. К сожалению, престижность труда рабочих специальностей находится на критически низкой отметке, что обуславливает и проблематику развития средне-специального образования. Практически все школьники вне зависимости от способностей и возможностей стараются получить полное среднее образование и поступить в высшие учебные заведения. Тогда как в советский период развития социально-трудовых отношений в Российской Федерации считалось приемлемым окончить неполную среднюю школу и продолжить обучение в СПТУ и техникумах, получая специальность и квалификацию. Это естественным образом потенциально обеспечивало все сферы экономики тем необходимым минимумом трудовых ресурсов качественно и количественно.

Преодоление кризисных явлений в социально-трудовой сфере невозможно без изучения эволюции категории «устойчивое развитие», которое позволяет сделать вывод, что на современном этапе развития трудовых отношений – это концепция перехода к альтернативным путям экономического развития, позволяющим настоящим и будущим

поколениям людей иметь вариативную систему жизнеобеспечения, объективированную в стабильной занятости и диверсифицированных источниках формирования доходов.

Решая проблемы кризиса рынка труда необходимо учитывать, что экономическое обоснование устойчивого развития рынка труда базируется на теории максимального получения дохода, которую предложил Хикс-Линдаль. Суть теории состоит в том, что максимальный доход может быть получен при условии сохранения активов (или капитала) с помощью которых производится этот доход, его получение подразумевает оптимальное экономическое использование ограниченных ресурсов.

В середине XX столетия модель развития мирового хозяйства была основана на концепции экономической эффективности. К началу 70-х годов все возрастающая дифференциация доходов, как между странами, так и между различными слоями населения привела к попытке исправить ситуацию посредством перераспределения материальных средств. Таким образом, совмещение концептуальных стратегий развития мирового хозяйства, позволяет сделать вывод, что концепция устойчивого развития рынка труда, по нашему мнению, должна строиться на объединении трех составляющих: человеческой, экономической и социальной.

Согласование этих различных стратегических направлений ставит перед человечеством новые проблемы. Так, в результате взаимодействия экономического и социального аспектов возникает задача справедливого распределения доходов внутри одного поколения. Совместное рассмотрение социального и человеческого компонентов требует учитывать права будущих поколений через привлечение населения к принятию решений.

Предпочтение между противоречивыми целями экономики и социальным развитием в сторону последнего объясняется снижением качества человеческого капитала и трудоворесурсного потенциала, ведущим к обострению глобального экономического кризиса.

Последняя треть XX века – период ускоренной глобализации мирового хозяйства. Один из главных его признаков – создание в 1995 году Всемирной Торговой Организации (ВТО). С одной стороны, сближение национальных экономических систем, сглаживание диспропорций между странами ведет к выравниванию уровня жизни, глобализации идей, более демократическому и мирному сообществу, в результате переплетения торговых взаимосвязей и т.д. Но, с другой стороны, неравенство между отдельными странами и отраслями экономики становится все более ощутимым. Поэтому чем шире глобализация, тем больше появляется сторонников комплексного (устойчивого развития) не только регионов, но и экономических систем, одной из которых является рынок труда.

По нашему мнению, глобализация и регионализация должны способствовать решению проблемы целенаправленного и устойчивого развития рынка труда, формирующего в свою очередь степень устойчивости системы жизнеобеспечения населения.

Форсированная интенсификация разных видов производств, считавшаяся классическим путем решения проблем регионального развития, требует существенного обновления. Для этого необходим такой подход, который объединял бы решение всех основных региональных проблем территорий в рамках единой концепции комплексного развития, включая и развитие социально-трудовых отношений.

Региональная политика учитывает благосостояние всего населения той или иной территории, тогда как отраслевые подходы имеют более узкие цели, одни из которых совпадают с целями политики развития регионов, другие же частично, а третьи и вовсе противоречат им.

Отраслевые подходы территориального развития воспринимают население только в соответствии с их определенной ролью: крестьян – как производителей продовольствия,

пассажиров автобуса – как участников транспортного движения, больных – как пациентов или как пользователей услуг лечебного учреждения и т. д.

Итак, при обосновании концептуальных положений стратегии устойчивого развития рынка труда именно потребности населения с их проблемами формирования системы жизнеобеспечения представляют собой отправную точку, а учет человеческих проблем во всей их совокупности требует межотраслевых методов их решения.

Важно понимать, что разработка концепции устойчивого развития рынка труда требует в немаловажной степени регионального подхода, в основу которого заложена идея того, что население конкретного региона проживает в едином природном и экономическом пространстве и характеризуется аналогичными социально-культурными условиями. При этом под регионом подразумевают взаимосвязанную пространственную единицу, находящуюся выше местного и ниже национального уровней. Устойчивое развитие рынка труда нечто большее, чем только работа в секторах экономики или на определенной территории. Региональный подход проявляется на трех уровнях: улучшение качества жизни населения через эффективную занятость в пределах территории; преобразование структур, курирующих в регионах сферу социально-трудовых отношений; оформление структурной политики и конкретная реализации международных конвенций на национальном уровне.

В теории и практике регионального развития понятия «устойчивое», «интегральное» зачастую употребляются как близкие, взаимосвязанные и синонимичные термины.

Согласно всем Программным документам, касающимся в той или иной степени устойчивого развития (территорий, отраслей экономики и т.д.) целевые ориентиры устойчивого развития выражаются в показателях, характеризующих качество жизни, уровень экономического развития и социального благополучия. При этом основными показателями качества жизни определены продолжительность жизни человека (ожидаемая при рождении и фактическая), состояние его здоровья, образовательный уровень, доход, уровень занятости, степень реализации прав человека. Очевидно, что в рамках данной трактовки измерения устойчивого развития именно устойчивость рынка труда является базовой платформой положительной динамики всех показателей качества жизни населения.

Отсутствие комплексного междисциплинарного подхода к развитию рынка труда приводит к принятию неадекватных управленческих решений, не позволяет выстроить приоритеты в программах развития дифференцированной эффективной занятости в масштабах регионов или приводит к перекосам во время их реализации.

Разрабатывая различные методологические аспекты по устойчивому развитию рынка труда необходимо учитывать все основополагающие базисы регионального развития – непосредственно территория, природный потенциал, социально-экономическое положение, данные по населению, состояние инфраструктуры, сфер экономической деятельности, предпринимательской активности населения, рассматриваются потенциальные возможности регионального развития, методические аспекты его планирования, включая развитие институтов гражданского общества, ориентированных на снижение социальной напряженности на рынке труда, создание производств на базе имеющихся ресурсов, с переходом к программам устойчивого развития. Отметим, что именно широкий охват многих сфер функционирования регионов, особенно важен при рассмотрении определения «устойчивое развитие рынка труда».

Отождествление устойчивого развития рынка труда с положительной динамикой социально-экономического развития естественно и обоснованно. Социально-экономическое развитие многие ученые трактуют как совершенствование современного состояния регионов и территорий, целью которого должно стать их комплексное развитие как экономическое так и социальное для создания достойных условий труда и быта сельского населения. При этом надо понимать, что термин социальный означает

обращенный к жизни общества, совокупности людей, объединенных общими интересами и ценностями – населению, человеку в сфере социально-трудовых отношений. Очевидно, что социальное развитие следует рассматривать как систему государственных и других мер, направленных на охрану общественных и экономических интересов личности и населения в целом. Необходимо учитывать, что социальная справедливость – это мера равенства в жизненном положении населения, объективно обусловленная уровнем материального и духовного развития.

Придавая приоритетное значение созданию надежной экономической базы, в задачах регионального развития следует концентрировать внимание на конечной цели – их комплексном социальном развитии и обустройстве, позволяющим создать хорошие условия для жизни, быта и высокопроизводительного труда населения, так как без этого нельзя признать, что достигнуто устойчивое развитие, т.е. развивать – значит строить на научной основе.

Для разработки стратегии устойчивого развития рынка труда необходимо создание стабильно развивающейся региональной производственно-экономической базы (значительное повышение уровня доходов, занятости, преодоление бедности, улучшение инвестиционного климата и др.); научное обеспечение прогнозных и проектных работ в сфере формирования социально-трудовых отношений (методические, нормативные, проектные материалы).

При разработке методологических основ стратегии устойчивого развития рынка труда надо иметь в виду, что когда речь идет о такой социально-экономической системе, как рынок труда, то возникает вопрос о концептуальных и функциональных различиях понятия устойчивости с такими понятиями как: стабильное развитие, динамичное развитие, экономический рост, социально-экономический прогресс, планомерное, пропорциональное развитие и т.д. Имеющиеся не всегда однозначные определения понятия устойчивого развития, учитывая однопорядковость признаков, признаков и критериев других отмеченных понятий и категорий, делают затруднительным выявление функциональных особенностей концепции устойчивости, сформулированной с акцентом при ее исследовании на проблемы качества жизни трудоспособного населения.

Концепция устойчивого развития рынка труда, наряду с названными однопорядковыми по сущности и целям концепциями, понятиями, характеристиками процесса функционирования различных социально-экономических систем требует более конкретизированного обоснования и реализации применительно к особой системе развития социально-трудовых отношений – рынку труда, и прежде всего к ее основе, базовой подсистеме – региональному производственному комплексу, учитывая сложившиеся финансово-экономические условия и адекватную этим условиям результативность факторов производства. Исходным пунктом методологического подхода к анализу проблемы являются обобщающая характеристика степени устойчивости, определение ее критериев, разработка механизма обеспечения через рычаги и стимулы регулирования на макро- и микроэкономическом уровнях региональной социально-экономической системы.

В общем плане такого подхода степень устойчивости развития рынка труда современной России определяется действенностью, активностью, взаимосогласованностью и эффективностью использования всей совокупности, и прежде всего определяющих факторов производства, составляющих основу ресурсного потенциала. Классическая политэкономия выделяет три таких фактора: труд, землю и капитал. Современная мировая экономическая наука в качестве четвертого, важнейшего самостоятельного фактора производства влияющего на состояние финансовых, материальных и социальных ресурсов территорий рассматривает предпринимательскую способность хозяйствующих единиц. Объединенные в едином рыночном механизме эти факторы имеют решающее значение в обеспечении устойчивости.

Поскольку концепция устойчивого развития включает производственную и социальную составляющие, то состояние устойчивости важно обеспечить в каждой из них и целенаправленно реализовывать в единой интегральной системе научно-методических обоснований и мер практического высокоэффективного осуществления. Устойчивое, стабильное развитие непосредственно региональной производственной сферы – может быть обеспечено на пути сохраняющих балансовую трудовую целостность технологий, а также радикального улучшения демографии и инвестиционно-инновационной ситуации в целом.

Под устойчивым развитием рынка труда следует понимать стабильное развитие социально-трудовых отношений, обеспечивающее востребованность трудового потенциала, с целью достижения долгосрочного роста эффективности региональной экономики, повышение качества и уровня жизни трудоспособного населения.

Методология устойчивого развития рынка труда, по нашему мнению, должна базироваться на такой экономической категории как «жизнеобеспечение трудоспособного населения», использование которой предполагает целостное развитие социально-трудовых отношений как системы, при одновременном решении целого комплекса проблем: рационального использования трудовых ресурсов региона, создания здоровой конкурентной среды для качественного развития трудового потенциала населения, то есть осуществления системы мер, направленных на повышение качества жизни трудоспособного населения.

Экономическая категория «жизнеобеспечение трудоспособного населения» определяется как совокупность качественных и количественных характеристик, соответствующих уровню производительных сил общества, социально-экономических и социально-трудовых отношений в условиях функционирования и развития рыночной экономики. В широком понимании, «жизнеобеспечение» – это возможности, ресурсы и виды деятельности, необходимые человеку для получения средств к существованию.

Переход к устойчивому жизнеобеспечению трудоспособного населения через качественно стабильное развитие рынка труда включает два взаимосвязанных этапа: создание адаптивного алгоритма, который через экономические рычаги и механизмы, позволит разработать «дорожную карту» перспективного развития рынка труда, и реализация всех мероприятий с учетом своевременного выявления и корректировки в пределах региональных единиц потенциалов и факторов, снижающих качество использования трудового потенциала и тормозящих социально-экономическое развитие.

При этом развитие рынка труда, основанное на достижении оптимальной степени устойчивости системы жизнеобеспечения трудоспособного населения должно быть не только целенаправленным, но в большей степени комплексным, стабилизируя и поддерживая все сферы экономической деятельности вне зависимости от степени их конкурентных преимуществ, тем самым создавая условия для развития диверсифицированной занятости. Это объективно обеспечит качественную трансформацию занятости трудоспособного населения, не только развивая новые и сохраняя существующие рабочие места в приоритетных отраслях региональной экономики, но и создавая новые высокодоходные рабочие места в других отраслях, рыночный сегмент которых в рамках региональной экономики не так велик.

Таким образом, анализ концептуальных основ рынка труда позволяет заключить, что стратегическая цель устойчивого развития рынка труда – формирование объективных экономических условий востребованности трудового потенциала, стимулирующих спрос на рабочую силу и содействующих росту заработной платы и доходов трудоспособного населения.

Связывая устойчивое развитие и кризис рынка труда, очевидно, что на сегодняшний день основная причина кризисных явлений – это дисбаланс качества человеческого потенциала. Кроме того, с позиции современных концепций, специфика России заключается в неравномерном и неодновременном прохождении стадий

регионального развития в разных уголках огромной страны, что требует дифференцированного подхода к разработке стратегии преодоления кризиса рынка труда по выделенным группам территорий, с учетом не только производственно-экономических траекторий развития, но в значительной степени в ориентации перспективных программных мероприятий на ментальность коренных жителей.

Можно выделить ряд экономических рисков, характерных для всех регионов РФ, вне зависимости от ресурсного потенциала и состояния рынка труда, провоцирующих некачественность и нестабильность социально-трудовых отношений: неравномерность распределения производительных сил внутри региона; усиление жесткой конкуренции среди квалифицированных специалистов из-за активного внедрения инновационной технико-технологической базы экономических систем; сокращение совокупного предложения рабочей силы из-за сложной демографической ситуации; низкая межрегиональная миграционная активность трудоспособного населения.

С учетом рисков и ограничений в перспективе необходима кардинальная смена парадигмы развития рынка труда, ориентированная на самодостаточное региональное развитие с опорой на внутренние ресурсы и равноправным партнерским участием государства, бизнеса и трудоспособного населения. При этом основными направлениями обеспечения устойчивого развития рынка труда должны стать:

1. Формирование диверсифицированной региональной экономики, основанной на развитии экономических зон инновационно-производственного типа, позволяющих ускорить развитие высокотехнологичных, наукоемких отраслей.

2. Комплексная многосторонняя интеграция научно-образовательного комплекса, органов государственного регулирования рынка труда и субъектов предпринимательской деятельности при качественном обеспечении использования трудового потенциала квалифицированных молодых специалистов.

3. Создание благоприятных инвестиционных условий для развития предпринимательской инициативы, ориентированной на создание высокодоходных рабочих мест во всех сферах деятельности.

4. Стимулирование развития высокотехнологичных секторов и кластеров не только повышающих инвестиционную привлекательность региона, но в большей степени способствующих увеличению субъектов хозяйственной деятельности и, соответственно, рабочих мест.

УДК 32.019.51

## **ТАКТИКА ИНФОРМАЦИОННОЙ РАБОТЫ ПО УСИЛЕНИЮ САНИТАРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ И МЕДИЦИНСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗВИТИИ ОНКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Хамиков И.В. магистрант кафедры социальных технологий Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Подпрограмма «О мерах по развитию онкологической помощи населению Белгородской области» должна стать одним из основных инструментов реализации государственной политики в области сохранения здоровья, трудоспособности и улучшения качества жизни населения Белгородской области. Особая роль в данном процессе отводится деятельности Белгородского областного онкологического диспансера в направлении повышения эффективности реализации подпрограммы «Равное право на жизнь». Актуальность решения этой проблемы обусловлена признанием роли здоровья населения как фактора национальной безопасности, стабильности и благополучия общества.