

И.П. Пономарёва полагает вполне допустимым рассматривать муниципальные образования как самоуправляющиеся территории¹.

Доцент О.И. Баженова ставит под сомнение тезис о преобразовании муниципальных образований, прежде всего укрупнении сельских поселений как обязательном условии преодоления экономического кризиса сельских территорий. Выход из кризиса, по мнению автора, требует одновременного решения взаимообусловленных, но различных задач: формирования условий для развития экономики и создания эффективного института местного самоуправления на селе².

С.В. Праскова предлагает под упразднением муниципального образования понимать его ликвидацию, связанную с утратой муниципальным образованием видовой категории, наименования, установленных границ, а также с полной ликвидацией структуры органов местного самоуправления и иных муниципальных органов, прекращением действия системы муниципальных правовых актов. При этом подобная процедура не должна сопровождаться созданием нового муниципального образования или распространением юрисдикции органов иного муниципального образования того же уровня³. Профессор Е.С. Шугрина исследует проблемы судебной защиты местного самоуправления, в том числе связанные с имущественными отношениями⁴.

Критика действующего законодательства – стимул к его совершенствованию. Глава 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ с момента его принятия претерпела более 30 изменений, а весь закон в целом – около 80. Вносимые в закон поправки – свидетельство объективной необходимости совершенствования законодательного регулирования всей системы местного самоуправления, в том числе его территориальной основы.

ПРОЕКТНЫЕ ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДОБРОВОЛЬЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ МОЛОДЕЖИ РЕГИОНА

Кисленко А.В.

НИУ «БелГУ»

Как социокультурный феномен добровольчество⁵ имеет богатейшие традиции в нашей стране. Это и сиротские училища, существовавшие еще во

¹ Пономарёва И.П. Муниципальные территории – основа государства // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - № 12.

² Баженова О.И. К проблеме преобразования муниципальных образований в рамках современной концепции пространственного развития экономики // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. - № 3.

³ Праскова С.В. Упразднение муниципальных образований: критерии допустимости // Журнал российского права. - 2011. - № 3. – С.57-64.

⁴ Шугрина Е.С. Некоторые особенности судебной защиты местного самоуправления // Местное право. - 012. - № 2.

⁵ Русский эквивалент западного термина «волонтерство».

времена правления Ярослава Мудрого, и земства, благодаря которым появились народные начальные школы, бесплатное медицинское обслуживание в сельской местности, и сестры милосердия, добровольно отправлявшиеся на фронт для оказания помощи раненым, и пионеры, комсомольцы, восстанавливавшие разрушенное войной народное хозяйство. Весьма разнообразная практика добровольческой деятельности существует в России и сегодня. Современные добровольцы ведут строительные, экологические работы, оказывают гуманитарную, медицинскую, правовую и психологическую помощь, работают с детьми, инвалидами, пожилыми людьми и другими группами населения, а также участвуют в различных образовательных программах и проектах.

Несмотря на это, общая численность добровольцев в нашей стране намного ниже, чем на западе. В первую очередь, это связано с разобщенностью и безынициативностью современного российского общества, особенно молодежи, отторгнутой от традиционных культурно-исторических ценностей и ориентированной на индивидуалистическую модель поведения. В этих условиях особую значимость приобретает идея социальной солидарности, которая в последнее время актуализируется представителями власти и общественных структур. Так, в Белгородской области она получила нормативное закрепление в виде Стратегии «Формирование регионального солидарного общества на 2011-2025 годы»¹, практическая реализация которой связана, прежде всего, с модификацией ценностно-смысловых паттернов населения региона. Культурная модификация, переход от общества потребления к обществу «взаимной лояльности, ответственности и социальной интеграции»², предполагает целенаправленное изменение индивидуально-прагматических установок, доминирующих в сознании людей, коллективистскими. Представляется, что существенную роль в этом процессе может сыграть именно добровольчество, обладающее значительным потенциалом в мобилизации социальной инициативы, объединении граждан на почве общих ценностей и интересов. Это, в свою очередь, предопределяет необходимость решения определенных проблем, преодоление которых становится критически важным для трансформации отношения к добровольчеству и перехода на инновационный путь развития. Среди таких проблем исследователи выделяют следующие:

- низкая популярность добровольческого труда в молодежной среде, не сформирован положительный имидж добровольческой деятельности;
- отсутствие единого механизма мотивации и стимулирования добровольцев, нет схемы личностного роста в добровольческой деятельности для молодых активистов;

¹ Постановление Правительства Белгородской области от 24 ноября 2011 г. № 435-пн «Об утверждении Стратегии «Формирование регионального солидарного общества» на 2011-2025 годы» // Белгородские известия. – 2011. - 31 декабря.

² *Бабицкая В. П.* Три идеи солидарного общества – взаимопонимание, ответственность и интегрированность в социальную группу. URL : <http://www.solidarnost31.ru/>

- узкий набор добровольческих инициатив для молодежи, предлагаемых общественными объединениями;
- слабая поддержка самостоятельных молодежных добровольческих инициатив со стороны исполнительной власти и общественных объединений;
- отсутствие механизма взаимодействия между ответственными за организацию работы по вовлечению в добровольческую деятельность органами по делам молодежи и субъектами добровольческой деятельности;
- база вакансий нуждающихся в помощи состоит большей частью из базы органов социальной защиты;
- слабо работают механизмы тиражирования успешных молодежных добровольческих программ и проектов;
- отсутствие структурных единиц развития системы молодежного добровольчества, способных наладить конструктивный диалог между субъектами добровольческой деятельности, представителями исполнительной власти, ресурсными организациями (спонсорами) и благополучателями¹.

Необходимость решения указанных проблем предполагает рост требований к организации добровольческой деятельностью, в том числе на территории регионов. В связи с этим в 2013 году Управлением молодежной политики области совместно с ОГБУ «Центр молодежных инициатив» был инициирован проект по созданию Регионального центра подготовки и координации деятельности добровольцев как единой молодежной ресурсной структуры, осуществляющей добровольческую деятельность². Основными целями деятельности Центра являются:

- поддержка и развитие молодежных добровольческих инициатив на территории области;
- вовлечение различных категорий молодежи (учащиеся, студенты, работающая молодежь) в федеральные, региональные и вузовские добровольческие мероприятия;
- создание условий для реализации прав молодых граждан на добровольное, безвозмездное и непосредственное участие в решении социально-значимых проблем населения области;
- самореализация и приобретение новых знаний и навыков, повышение профессиональных и организаторских способностей, обеспечение координации деятельности добровольческих (волонтерских) организаций и объединений;
- воспитание всесторонне развитой личности, профессионально мобильной, профессионально самостоятельной, профессионально компетентной;

¹Развитие добровольческого движения в молодежной среде. Сборник информационно-методических материалов / Под ред. П. Н. Беспаленко. Белгород, 2010. – С. 16-17.

²Региональный центр подготовки и координации деятельности добровольцев «В[МЕСТЕ]». URL : <http://molodchiny.ru/obshhestvennaya-zhizn/volontyorstvo/>

– оказание поддержки молодым людям, раскрытие внутреннего мотивационного потенциала молодежи.

В свою очередь, задачи Центра заключаются в научно-методическом обеспечении и координации деятельности добровольческих структур в области; совершенствовании законодательства Белгородской области в сфере добровольчества; развитии инфраструктуры поддержки молодежного добровольчества в регионе; совершенствовании взаимодействия между различными субъектами отношений в области развития добровольчества; регистрации добровольцев, ведении Единого реестра добровольцев области; создании системы мотивации, поддержки развития и поощрения молодежного добровольчества; содействии информационному обеспечению добровольческой деятельности в средствах массовой информации в целях позитивного освещения добровольчества; организации благотворительных акций и мероприятий, сборе денежных средств для реализации добровольческой деятельности, благотворительных мероприятий.

В арсенале Центра множество инновационных методов работы с молодежью, среди которых следует отметить проектные технологии. Социальное проектирование, по мнению Ж. Т. Тощенко, представляет собой «специфическую деятельность, связанную с научно обоснованным определением вариантов развития новых социальных процессов и явлений и с целенаправленным коренным изменением конкретных социальных институтов»¹. В нашем случае речь идет об институте добровольчества, который, как отмечает М. В. Певная, характеризуется такими признаками, как:

1) включенность добровольчества в более широкий контекст социальных, экономических, политических отношений;

2) наличие его нормативных регуляторов на основе общечеловеческих и гуманистических ценностей;

3) реализация добровольчества как формы социального взаимодействия на основе сочетания его национальных и интернациональных проявлений;

4) наличие процессуального характера добровольческой деятельности;

5) реализация добровольчества в свободное от основной работы время, достижение практической пользы, наличие организованного характера труда;

6) наличие у субъекта добровольческой деятельности таких атрибутов, как отсутствие ожиданий какого-либо материального вознаграждения за результаты своего труда, осмысленный и осознанный выбор, ответственное отношение, удовлетворение процессом и результатами добровольческой деятельности;

7) наличие социальных, экономических, политических, культурных ресурсов добровольчества;

8) наличие общих ценностей, интересов, установок как основы формирования социальной идентичности добровольчества².

¹ Тощенко Ж. Т. Социология. М., 1994. С. 319.

² Певная М.В. Волонтерство как социологическая проблема // Социологические исследования. - 2013. - №2. - С.116.

Центр не только способствует формированию у молодых людей понятийного механизма в сфере социальных проектов через специальные образовательные программы, но и создает оптимальные условия для выражения авторских идей участников и оказывает максимальное содействие для перевода этих идей в вид технологически сформированного социального проекта, готового к реализации. Кроме того, деятельность Центра предполагает тиражирование реальных социально-значимых проектов, успешно реализуемых на территории Белгородской области и Российской Федерации в целом.

Так, в 2013 году в рамках Центра были инициированы различные молодежные добровольческие проекты как адресного характера, прописывающие конкретные объекты социальной помощи и поддержки, так и связанные с созданием инфраструктуры добровольческой деятельности в форме различных общественных структур (советов, отрядов, центров, бригад, школ). К ним относятся:

- «Капля надежды на жизнь» и «Подари жизнь» по пропаганде донорства крови;

- «Роль студентов в улучшении качества жизни людей пожилого и старческого возраста в условиях отделения сестринского ухода» по оказанию индивидуальной социально-бытовой помощи указанным возрастным группам;

- «Творчество и патриотизм» по созданию студии добровольцев для изготовления и реализации сувенирной продукции в помощь детям;

- «Создание молодёжной волонтерской социальной арт-бригады «Лучи добра»;

- «Создание районной школы «равнодушных.net» по обучению и координации деятельности добровольческих организаций» и др.

Проектное оформление добровольческих инициатив молодежи способствует включению финансово-экономических основ в систему поддержки добровольчества, развитию социальной мотивации у молодежи, получению опыта коммуникативного взаимодействия и, в конечном итоге, формированию солидарного сознания, активной гражданской позиции регионального сообщества.

ПОТЕНЦИАЛ КУЛЬТУРНЫХ ФАКТОРОВ В ПРОЦЕССЕ ФОРМИРОВАНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ГОРОДСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

Колесников А.А.

Управление культуры администрации города Белгорода

Нынешний цивилизационный этап жизни общества все чаще определяют как «постэкономический период», который характеризуется, прежде всего, отходом от раннее привычного экономического вектора