

– объема и причины перераспределения средств, предусмотренных на осуществление переданных полномочий в области содействия занятости населения, по направлениям их расходования.

Информационные ресурсы. Информирование о положении на рынке труда в службе занятости осуществляется в рамках оказания государственных услуг определенному и неопределенному кругу лиц, с использованием определенных форм и способов информирования (средств массовой информации (телевизионные трансляции, радиовещания); информационно-справочного материала (о ситуации на рынке труда; государственных услугах в сфере занятости; профессиональной ориентации); информационных сервисов (Интернет-ресурсы); базы данных (общероссийские классификаторы и региональные справочники программного комплекса «Катарсис», библиотека запросов АИС «Регистры получателей услуг»).

Их анализ предусматривает характеристику: а) состояния автоматизации и информатизации территориальных органов службы занятости; б) количество размещенных материалов в центральных и региональных средствах массовой информации; в) количество размещенных материалов в сети Интернет; г) проведение публичных мероприятий (пресс-конференций, брифингов и т.д.)

Нормативно-правовые ресурсы. Обращаясь к их характеристике, заметим, что в своей деятельности служба занятости руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, нормативно-правовыми актами Федеральной службы по труду и занятости. Их анализ предусматривает характеристику соответствующих нормативных актов.

Кадровые ресурсы. Понятие «кадровые ресурсы», в отличие от понятия «трудовые ресурсы», предусматривает более дифференцированную характеристику трудового потенциала службы занятости с учетом его профессионально-квалификационных признаков: возраста сотрудников, стажа работы в службе занятости; наличие образование, включая повышение квалификации и переподготовку; участие работников в различных конференциях, семинарах и т.п.

Социально-психологические ресурсы. Данная группа ресурсов связана непосредственно с социальным состоянием сотрудников, их мотивами к трудовой деятельности, жизненными ценностями и ориентациями, ожиданиями от проделанной работы. Именно они характеризуют готовность сотрудников к деятельности службы занятости в условиях устойчивого развития.

Конфигурация управленческих ресурсов региональной службы занятости населения, обеспечивающих ее устойчивое развитие, базируется на инновационном потенциале службы занятости населения, который реализуется в социальном проектировании как технологии создания инновации. Основные направления социального проектирования соответствуют приоритетам активной политики занятости населения на региональном уровне. Социальное проектирование позволяет актуализировать потенциальные управленческие ресурсы организации и оптимальным образом, через реализацию социального проекта, трансформировать их в функциональные управленческие ресурсы региональной службы занятости населения, что способствует правильной организации и эффективности использования инновационных управленческих ресурсов.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ И ПРОБЛЕМЫ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

*Е.А. Дынников
г. Белгород, Россия*

Особенно четко дифференциация региональных социально-экономических систем проявляется в ходе кардинальных экономических реформ. Восприимчивость региональ-

ных социально-экономических систем к новым экономическим механизмам и явлениям происходит неравномерно в пространстве и времени.

Первое десятилетие нового века было ознаменовано диффузией рыночных инноваций в России. Под рыночными инновациями понимаются, с одной стороны, вновь созданные экономические структуры и, с другой стороны, экономические процессы, меняющие свойства уже существующих объектов. Анализ показал, что большинство рыночных инноваций охватывает региональные системы, расположенные в западной, освобожденной части страны, с наличием крупных финансовых центров. На экономическую активность сильное влияние оказывает политический климат в регионе. Активность региональных систем к рыночным инновациям во многом зависит от целого ряда субъективных факторов, а не только от уровня социально-экономического развития региона.

Представляется возможным выделить следующие направления дифференциации социально-экономического развития регионов.

1. Эколого-географическая подсистема.

Характеристика эколого-географической подсистемы региона включает в себя блок следующих показателей: площадь региона, конфигурацию его территории, удаленность от внешних границ страны, природно-ресурсный потенциал, размеры выбросов в атмосферу от стационарных источников загрязнения, объемом загрязненного поверхностного и подземного стока, радиоактивное загрязнение территории.

В отличие от показателя площади конфигурация региона является слабо формализуемой характеристикой. Ее роль и значение для экономического развития региона, как правило, связывают с компактностью или протяженностью [1, с.201].

Наличие или отсутствие природных ресурсов является одним из основных условий, определяющих характер и тенденции развития региональной социально-экономической системы. Количество, качество и сочетание ресурсов определяют природно-ресурсный потенциал региона, который существенно влияет на внутрорегиональные особенности социальной и производственной подсистем.

Влияние природно-ресурсного потенциала на структуру производственной подсистемы изменяется пропорционально его значению для отраслей экономики региона. При преобладании добывающих отраслей его роль является определяющей, по мере повышения степени обработки сырья она постепенно снижается. Исключения составляют только столичные города Москва и Санкт-Петербург.

Кроме того, следует отметить экологическую обстановку в регионах, которая определяется, в первую очередь, состоянием основных компонентов природной среды: общим радиационным заражением территории; степенью загрязненности атмосферного воздуха, качеством поверхностных и подземных вод и т.д. По оценкам независимых экспертов, около трети населения России живет в регионах с крайне сложной экологической ситуацией. К данному типу регионов можно отнести и Белгородскую область, как пострадавшую в результате аварии на ЧАЭС. Анализ экологической ситуации в регионах является одной из составных частей разработки региональных концепций устойчивого развития.

2. Социальная подсистема.

Социальная подсистема представляет собой интенсивно меняющуюся и чутко реагирующую на внешние воздействия часть региональной системы. Блок показателей, характеризующих эту подсистему, включает следующие характеристики: численность населения и ее динамика, интенсивность отдельных демографических процессов, расселение, урбанизация, миграция, национально-религиозный состав населения, его социальный состав и т.п. Все они позволяют определить вклад социальной подсистемы в развитие региона.

Дифференциация субъектов Российской Федерации по численности населения достигает нескольких сот раз, а федеральных округов – более 5 раз. Только в столице население превышает население всего Дальнего Востока.

Однако для развития региона наибольшее значение имеет трудовой потенциал, т.е. количество экономически активного населения. Так, следует отметить существенные ко-

лебания по субъектам Федерации уровня общей и зарегистрированной безработицы, постепенный рост которых в целом по стране отмечался на протяжении 90-х годов прошлого века с последующим снижением в начале нового века.

Основными факторами высокого уровня безработицы в регионах являются:

– несоответствие темпов роста численности населения спросу на рабочую силу, наблюдавшееся на протяжении продолжительного периода времени;

– несоответствие качественного состава рабочей силы (необходимого уровня подготовки специалистов);

– кризисные явления в экономике северных и восточных регионов с высокой долей в производстве добывающих предприятий (кроме экспортно-ориентированных производств), центральных и южных регионов с высокой долей машиностроительного и приборостроительного комплекса (в т.ч. и Белгородской области), легкой промышленности.

Указанные факторы в целом предопределили высокие различия в уровне безработицы между отдельными федеральными округами и субъектами Федерации.

Проблемы занятости и рынка труда относятся к числу ключевых проблем социальной политики. Человеческий фактор является одним из решающих факторов в реализации курса на развитие региона, в особенности в сложных условиях сокращения доли экономически активного населения.

Однако социально-экономическое развитие региона немислимо без научного обеспечения, наука представляет духовный, информационный источник развития. В сложных условиях переходного периода российским регионам требуется сохранить интеллектуальный (научный) потенциал, поддержать научные коллективы, которые давно сложились и вносят весомый вклад в решение стоящих перед субъектом Федерации проблем. К указанным коллективам относятся также высшие учебные заведения, которые всегда являлись научными центрами.

Благоприятное развитие социальной подсистемы является основой регионального развития, оказывает стратегическое воздействие на экономический рост, т.к. без решения социальных проблем, учета нужд и потребностей человека, развития его способностей и творческого потенциала не может быть обеспечен соответствующий уровень производительности труда.

3. Производственная подсистема.

В качестве производственной подсистемы региона следует рассматривать совокупность взаимосвязанных между собой предприятий субъекта Федерации. Производственную подсистему можно разделить на следующие блоки: промышленность, сельское хозяйство, транспорт и иные отрасли инфраструктуры.

Промышленность является основной в производственной подсистеме региона. Уменьшение доли промышленности в структуре валового регионального продукта и экономически активного населения региона часто не вызывает адекватного снижения значения этого сектора экономики в развитии региона. Поэтому ее региональные различия, характеризующие статическое и динамическое состояние, являются во многом определяющими при характеристике производственной подсистемы. Многие теоретические построения региональной экономики (например, теория поляризованного развития или теория экономической базы) основываются именно на различиях в размещении промышленного производства [2, с.87]. Следует отметить, что в советский период превалировала концепция, выражающая приоритетная роль материального производства над другими подсистемами национальной экономики [3, с.215].

В число субъектов Федерации с высокой долей промышленного производства входят, прежде всего, регионы нефтегазодобычи и металлургических предприятий. Низкий уровень индустриализованности отмечается в аграрных регионах Южного федерального округа и Юга Сибири, а также Москве, в которой преобладают отрасли нематериального производства.

Отраслевая структура промышленности РФ отличается повышенной долей отраслей добывающей промышленности, первичной обработки сырья и материалов.

Региональные различия в отраслевой структуре промышленности обусловлены следующими факторами:

- неравномерность размещения природно-сырьевой базы;
- расселение населения;
- исторические факторы;
- концентрация научных учреждений;
- длительная специализация ряда регионов на выпуске определенного вида промышленной продукции и др.

Сельское хозяйство также играет значимую роль в составе производственной подсистемы региона. Главным ее отличием от промышленности является высокая степень зависимости от природных условий территории и агроклиматического потенциала.

Региональные различия в сельском хозяйстве во многом определяются особенностями эколого-географической подсистемы региона. Максимально высокая доля сельского хозяйства в валовом региональном продукте характерна для субъектов федерации Южного федерального округа, а также в некоторых регионах Юга Сибири и Центрального федерального округа.

4. Инвестиционная подсистема

Устойчивость экономического роста возможна лишь при условии перехода к инвестиционному типу развития. Однако в России устойчиво растет уровень износа основных фондов и падает доля прямых иностранных инвестиций в их общем объеме.

Таким образом, актуален вопрос: готовы ли региональные власти на создание принципиально новой экономики? Очевидно, что значительное улучшение инвестиционного климата невозможно без разработки стратегии социально-экономического и инвестиционного развития субъектов Федерации.

С развитием федеративных отношений новую роль в качестве источников финансирования инвестиций стали играть бюджеты субъектов Федерации и муниципальных образований.

Следует отметить слабую роль для улучшения инвестиционного климата многих регионов отдельных мероприятий на федеральном и региональном уровне. Показательным в этом отношении стала эволюция возникновения и развития в России свободных экономических зон, а также попытки принятия специального федерального закона, регулирующего этот процесс [4, с.150-151]. Более действенной для стимулирования привлечения инвестиций в тот или иной регион стала непосредственная деятельность органов управления субъектами Федерации по работе с потенциальными инвесторами. Яркий пример – Белгородская, Новгородская и Ярославские области.

5. Финансово-кредитная подсистема

Финансово-кредитная подсистема играет важную роль в развитии любого региона, обеспечивая социальную и производственную подсистемы необходимыми финансовыми и кредитными ресурсами. Значимость структурных изменений внутри кредитной подсистемы регионов проявляется при анализе динамической составляющей банковского сектора.

В целом, сложившееся в начале нового века региональное распределение кредитных организаций в России характеризуется, во-первых, неравномерностью распределения кредитных организаций по территории страны, и, во-вторых, сильным моноцентризмом. В одной Москве сконцентрировано около половины всех кредитных организаций.

Кремль столицы среди субъектов РФ по числу коммерческих банков выделяют: Санкт-Петербург (однако, обеспеченность северной столицы значительно отстает от финансового центра – Москвы); некоторые регионы Южного федерального округа (Дагестан, Краснодарский и Ставропольский края, Ростовская область); полоса густонаселенных и индустриально развитых республик и областей, входящих в состав Приволжского и Уральского федеральных округов (Республики Башкортостан и

Татарстан, Самарская, Свердловская и Тюменская области); Московская область; Новосибирская и Нижегородская область.

Картина дифференциации обеспеченности населения субъектов федерации коммерческими банками весьма мозаична и явно не укладывается в сетку макрорегионов. Таким образом, сложившиеся региональные различия в развитии банковского сектора России отражают уровень развития социальной и производственной подсистем регионов.

Обобщая вышесказанное, следует выделить основные источники финансово-кредитного обеспечения регионального развития.

1. Средства бюджетов всех уровней управления.
2. Собственные средства региональных предприятий.
3. Средства инвесторов (иностраннх и отечественных, из других субъектов Федерации).
4. Средства кредитного сектора региона.

Подходами к решению этой задачи могут быть следующие.

1. Оценка состояния существующих объектов инфраструктуры по удовлетворению производственных потребностей, выявлению проблем их развития.

2. Обоснование требуемого состава, объема и качества услуг на текущую и дальнейшую перспективу.

3. Прогноз источников финансирования и кредитования (средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, муниципальных бюджетов, частные и иностранные инвестиции).

4. Выявление перспективных областей и планирование создания и развития в сфере инфраструктуры муниципальных предприятий.

Главным направлением в стратегии развития производственной инфраструктуры является качественное и количественное обоснование развития тех составляющих инфраструктуры, которые могут быть катализатором экономического подъема территории и на объекты которых должна быть обращена поддержка муниципальных образований.

Таким образом, речь идет о формировании и эффективной реализации экономического потенциала региона.

Литература

1. Мироненко Н.С. Страноведение: теория и методы. – М.: Аспект-пресс, 2001. – 269 с.
2. Вебер А. Теория размещения промышленности. – Л.; М., 1926. – 223 с.
3. Леш А. Географическое размещение хозяйства. – М.: Изд-во иностр. лит., 1959. – 455 с.
4. Климанов В.В. Региональное развитие и экономическая самостоятельность субъектов Российской Федерации. – М.: УРСС, 2008. – 240 с.

ЭВОЛЮЦИЯ НАУЧНОЙ МЫСЛИ О ПРОБЛЕМЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

*Н.П. Зайцева, С.А. Кравченко
г.Белгород, Россия*

На протяжении многих веков великие умы мира пытаются объяснить закономерности социально-экономического устройства общества, объяснить природу процессов, происходящих в хозяйствах различных государств, обосновать условия развития экономики. С развитием цивилизации трансформировались и экономические учения, в различные исторические периоды преобладала одна система взглядов, которая со сменой хозяйственного уклада сменялась другой системой учений об экономике. В процессе эволюции экономической мысли были сформированы основы инновационного развития общества, экономики, территорий.

Так, в древнем мире философы рассматривали рабовладение, как идеальную модель мира, стремились обеспечить его незыблемость за счет государственного аппарата.