

Доклады Правительству и Президенту Российской Федерации по результатам проведения федеральных избирательных кампаний и единых дней голосования, а также других важных электоральных мероприятий с участием ЦИК России, также являются важным и эффективным средством обеспечения информационной открытости выборов в России.

2. Связь с гражданским обществом. По вопросам реализации избирательных прав граждан и содействия в их защите ЦИК России активно сотрудничает с общественными организациями; проводятся обсуждения актуальных вопросов, реализуются совместные программы. Такую работу проводят, в том числе в рамках Информационных центров ЦИК России, Российский фонд свободных выборов, Ассоциация «Гражданский контроль», Общественный совет «Честный выбор». При этом используются современные интерактивные технологии общения с избирателями, участниками выборов, организуется работа общественных «горячих линий» связи с избирателями. Работа общественных «горячих линий» является эффективным инструментом в деле повышения доверия к выборам и их результатам, повышения явки избирателей.

Общественный научно-методический консультативный совет при ЦИК России является еще одной формой связи с гражданским обществом, позволяющей ЦИК России получать экспертные заключения научного сообщества по различным направлениям деятельности[6].

Все эти мероприятия, а также осознание важности выборного процесса и его законного и «прозрачного» хода со стороны всех участников, будет способствовать его демократизации, а значит и уменьшению его коррупционности.

Литература

1. Екатерина Савина, Анна Шпынтова – Россияне за «против всех» // [Электронный ресурс] – http://www.gazeta.ru/politics/2011/07/27_a_3713141.shtml
2. Екатерина Савина, Анна Шпынтова – Россияне за «против всех» // [Электронный ресурс] – http://www.gazeta.ru/politics/2011/07/27_a_3713141.shtml
3. Германия критикует итоги выборов в России // [Электронный ресурс] – <http://www.germania-online.ru/politika/politika-detaj/datum/2011/12/08/germanija-kritikuet-itogi-vyborov-v-rossii.html>
4. Прозрачность – Направления деятельности Антикоррупционного комитета России // [Электронный ресурс] – <http://anticorruptions.ru/content/blogcategory/16/12/>
5. Лекция Председателя ЦИК России В.Е. Чурова в Высшей школе государственной администрации Польши 19 мая 2011 года // [Электронный ресурс] – http://www.cikrf.ru/banners/duma_2011/international/materials/xhurov_lect_varshava.html.
6. Лекция Председателя ЦИК России В.Е. Чурова в Высшей школе государственной администрации Польши 19 мая 2011 года // [Электронный ресурс] – http://www.cikrf.ru/banners/duma_2011/international/materials/xhurov_lect_varshava.html.

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ СУБЪЕКТОВ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Ю.С. Гусакова
г. Белгород, Россия*

Становление рыночных экономических отношений в 90-х годах прошлого века создало объективные предпосылки для возникновения на финансовом рынке принципиально новой формы пенсионного обеспечения – добровольного пенсионного страхования, условия которого были определены Федеральным законом «О негосударственных пенсионных фондах» от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ¹.

Новый этап развития пенсионного страхования не только радикально изменил систему солидарно-распределительных отношений обязательного пенсионного

¹ Черешева Е.А. Комментарий к ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» от 7.05.1998 г. № 75-ФЗ.

страхования, но и создал организационно-экономические предпосылки для формирования накопительной составляющей трудовой пенсии, а также установил новые методы государственного управления и рыночного регулирования индивидуально накопительными формами пенсионного страхования.

Это непосредственно отразилось на функциях частных (негосударственных) пенсионных фондов, которые помимо прав управления дополнительными (добровольными) пенсионными программами получили права страховщиков накопительной части обязательного пенсионного страхования.

В связи с этим новой редакцией Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах», от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ, внесённой Законом № 14-ФЗ (2003), уточнены требования к негосударственным пенсионным фондам, осуществляющим деятельность по обязательному пенсионному страхованию, спецдепозитариям и управляющим компаниям, обеспечивающим на договорных условиях управление средствами пенсионных накоплений, скорректированы соответствующие положения договоров обязательного пенсионного страхования, заключаемых негосударственными пенсионными фондами с участниками накопительного пенсионного страхования и договоров управления средствами пенсионных накоплений по обязательному пенсионному страхованию, условия учёта и отчётности негосударственных пенсионных фондов по средствам пенсионных накоплений по обязательному пенсионному страхованию, условия учета и отчетности НПФ по средствам пенсионных накоплений по обязательному пенсионному страхованию и другие особенности.

Негосударственный пенсионный фонд определен в Законе как специальная организационно – правовая форма некоммерческой организации социального обеспечения, исключительными видами деятельности которой являются следующие:

- добровольное пенсионное страхование участников фонда в соответствии с договорами негосударственного пенсионного обеспечения;
- страховщик по обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 167 – ФЗ и с договорами об обязательном пенсионном страховании;
- страховщик по профессиональному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом и с договорами о профессиональных пенсионных системах.

Деятельность НПФ существенно различается по направлениям добровольного и обязательного негосударственного пенсионного обеспечения.

Пенсионный договор представляет собой соглашение между фондом и вкладчиком фонда, в соответствии с которым вкладчик обязуется уплачивать страховые пенсионные взносы в НПФ, а фонд со своей стороны обязуется выплачивать участнику (или нескольким участникам) фонда дополнительную – негосударственную – пенсию¹.

Договор об обязательном пенсионном страховании представляет собой соглашение между НПФ и застрахованным лицом в пользу застрахованного лица или его правопреемников, в соответствии с которым данный фонд обязан при наступлении соответствующего страхового случая (пенсионных оснований) произвести назначение и осуществлять соответствующие выплаты застрахованному лицу обязательной накопительной части трудовой пенсии его правопреемникам².

Договор о профессиональном пенсионном страховании – это аналогичное соглашение о создании профессиональной пенсионной системы в соответствии с требованиями Федерального закона. Вкладчиком НПФ является физическое и

¹ Фогель Я.М. Право на пенсию и его гарантии. М.: Юрид.лит., 1992 г. 68 с.

² Передерни С.В. Процессульно-процессуальные правовые средства и способы обеспечения трудовых прав работников: Автореф. дис. докт. юрид. наук. М., 2001 г. 51 с.

юридическое лицо, добровольно ставшее одной из сторон пенсионного договора и добровольно уплачивающее соответствующие пенсионные взносы в НПФ¹.

Страхователь также представляет собой физическое или юридическое лицо, обязанное перечислить страховые взносы на финансирование накопительной части трудовой пенсии в пользу застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в РФ». Участником НПФ может стать любое физическое лицо, которому в соответствии с заключенным между вкладчиком и фондом пенсионным договором должны производиться или уже производятся выплаты негосударственной пенсии. Участник может выступать вкладчиком в свою пользу.

Субъектами отношений по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию являются: пенсионный фонд РФ, НПФ, специализированные депозитарии, управляющие компании, вкладчики, участники, застрахованные лица, страхователи.

Участниками отношений по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию являются: брокеры, кредитные организации, другие организации, вовлечённые в процесс размещения средств пенсионных резервов и инвестирования средств пенсионных накоплений².

Исходя из рассмотренных выше институциональных основ деятельность негосударственных пенсионных фондов имеет ряд организационных и экономических особенностей, которые накладывают определённые требования к их текущей деятельности и к методам их государственного регулирования. Поскольку негосударственный пенсионный фонд имеет отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, то для осуществления своей деятельности величина денежной оценки имущества для обеспечения уставной деятельности фонда законом установлена не менее 3 млн руб., а с 1 января 2005 г. – не менее 30 млн руб. и с 1 июля 2009 г. – не менее 50 млн руб³.

В целях соблюдения защиты прав и интересов участников и застрахованных лиц, иных заинтересованных лиц и государства государственное регулирование деятельности фондов в области дополнительного (негосударственного) пенсионного обеспечения, накопительной части обязательного пенсионного страхования, надзор и контроль за указанной деятельностью возложен на специально уполномоченный федеральный орган. В соответствии с постановлением Правительства российской Федерации от 5 октября 1999 г. № 1117 таким органом утверждена Инспекция негосударственных пенсионных фондов при Минтруде Российской Федерации, которая должна осуществлять государственное регулирование деятельности в области негосударственного пенсионного страхования за указанной деятельностью.

Взаимоотношения сторон в системе обязательного пенсионного страхования должны регулироваться специальным договором – договором об обязательном пенсионном страховании, который заключается на неопределённый срок и должен содержать страховой номер страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации № 27-ФЗ⁴.

Для реализации своего права выбора инвестиционного портфеля застрахованное лицо должно направить заявление в территориальный орган Пенсионного фонда по месту своего жительства лично или иным способом, но не позднее 1 октября текущего года.

¹ Налоговый кодекс РФ (НК РФ) часть 1 от 31.07.1998 Г. № 146-ФЗ.

² Право социального обеспечения: Практикум. Нормативные акты. Образцы документов / Под ред. проф. Э.Г.Тучковой. М.: Новый юрист, 1997 Г. 552 с.

³ *Перевернин С.В.* Процессуально-правовые средства и способы обеспечения трудовых прав работников: Автореф. дис. докт. юрид. наук. М., 2001 Г. 51 с.

⁴ Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» от 01.04.96 № 27-ФЗ (в ред. от 27.12.2009 г. №378-ФЗ).

Официальный бланк данного заявления, к которому приложены специальные инструкции по его заполнению, а также отчет о состоянии специальной части индивидуального лицевого счёта застрахованного лица и результатах инвестирования в истекшем году направляются ПФР застрахованному лицу ежегодно не позднее 1 июля текущего года.

Следует обратить внимание на то, что заявление о решении застрахованного лица о переводе его средств из Пенсионного фонда в НПФ или управляющую компанию должно быть заверено в установленном порядке.

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕЗАКОННЫХ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*А.В. Карагодин
г. Белгород, Россия*

Поток незаконной миграции представляет собой один из многочисленных и негативных миграционных потоков, который складывается из потоков незаконных внутренних и внешних мигрантов. Последняя разновидность миграционного потока имеет наибольшее негативное влияние на социальные и миграционные процессы, происходящие в стране, поскольку связана с внешним незаконным притоком населения на территорию Российской Федерации. Под незаконной миграцией населения традиционно понимается перемещение лиц в нарушение установленных миграционно-правовых режимов и миграционно-правовых процедур, т.е. в нарушение установленных миграционных правил. Незаконным мигрантом признается лицо, которое умышленно или по неосторожности нарушило установленные в государстве миграционные правила (гражданин Российской Федерации при нарушении миграционных правил внутреннего (социально-экономического) перемещения и иностранные граждане (лица без гражданства) при нарушении миграционных правил, связанных с внешним перемещением с территории иностранного государства или с территории Российской Федерации на территорию иностранного государства).

Хотя количество внешних незаконных мигрантов во всем мире значительно и они существенно влияют на демографическую и миграционную ситуацию в стране, в российском миграционном законодательстве до настоящего времени не решен в полной мере их административно-правовой статус, что представляется одной из серьезных проблем, существенно влияющих на характер и степень правовой защищенности указанных лиц.

Установление правового статуса незаконных внутренних мигрантов не вызывает сложности, так как указанные субъекты сохраняют свой статус гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина (лица без гражданства), привлеченного к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства. В отношении этих категорий незаконных мигрантов меры административного выдворения и депортации не применяются, как наиболее жесткие меры административного принуждения.

В настоящее время вопросы статуса незаконных внешних мигрантов определяются нормами ст. 31, 33 и 34 Федерального закона от 25 июля 2002г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [3], которые предусматривают, что, в случае если срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина (лица без гражданства) в Российской Федерации сокращен, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение трех дней. В случае если разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину (лицу без гражданства), аннулированы, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение пятнадцати дней. Иностранец, не исполнивший указанную обязанность, подлежит депортации. Далее нормы ст. 31 указанного Закона определяют общие условия и порядок финансирования депортации иностранного гражданина, отмечая при этом, что иностранные граждане (лица без гражданства), подле-