

РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В БРАЧНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

Заинтересованность государства в появлении семьи, способной выполнять свое назначение, объясняет, почему оно включает в сферу своего внимания брак, определяет порядок и условия его заключения и прекращения. Тем самым по единственно возможному каналу с помощью норм права создаются препятствия на пути создания заведомо неполноценной семьи, а прекращение семейных отношений супругов путем развода подчиняется определенным правилам, предназначенным для охраны интересов каждого из супругов, несовершеннолетних детей, государства⁷¹.

Так, нормы Семейного кодекса РФ распространяют свое действие только на зарегистрированные в органах загса браки. В свою очередь граждане не обязаны их регистрировать – это личное дело каждого. Процент имеющих фактических (гражданских) браков очень велик⁷². Однако правовые последствия возникают только при государственной регистрации браков. Граждане самостоятельно в добровольном порядке уведомляют государство о вступлении в семейные правоотношения. Но есть ряд обстоятельств, при которых государство, прежде чем зарегистрировать брак, дает свое согласие или отказ, – это наличие полной дееспособности, которая возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, т.е. 18 –летнего возраста.

Семейным кодексом РФ (ст. 13) установлен единый брачный возраст, как для мужчин, так и для женщин – 18 лет. Брачный возраст определен законом в качестве минимально необходимого для вступления в брак, и как отмечается в литературе по семейному праву, свидетельствует о соответствующей степени зрелости лиц, вступающих брак (социальной, физической и психической).

Человек – существо и биологическое, и социальное. Чтобы успешно справиться с семейными ролями, он должен достигнуть определенной стадии зрелости в каждом из этих состояний.

Начало физиологической зрелости (возможность рождения ребенка) за последние триста лет стабильно держится на уровне

⁷¹ Нечаева А.М. Семейное право. Курс лекций. М., 2002. С. 88.

⁷² Спектор Е.И. Развитие административного законодательства о государственной регистрации // Журнал российского права. 2002. № 7. С. 43.

тринадцати-четырнадцати лет. Другое дело – зрелость социальная. Во времена пушкинских героев подростки в крестьянских семьях на деле знали как вести хозяйство, воспитывать детей и т.д. То есть к началу периода физиологической зрелости они были в социальном плане довольно зрелыми людьми, способными жить в обществе с его моралью, профессионально вести хозяйство, строить супружеские и родительские отношения. Начало физиологической зрелости совпадало с началом зрелости социальной.

Сегодня картина резко изменилась. Социальной зрелости предшествует длительный период детства, общее образование, профессиональная подготовка, служба в армии и т. д. Так что в нынешних историко-экономических условиях прокормить себя и свою семью человек может только после 22, а то и 25 лет. В соответствии с этим выстраивается и брачно-семейное поведение россиян. В прошлом ребенок становился работником, и большое количество детей в определенной мере гарантировало будущее семьи. Сегодня каждый новый ребенок означает неизбежное снижение материального благосостояния семьи. Следовательно, потребность в ребенке диктуется не экономической заинтересованностью семьи в будущих работниках, а, скорее, различной психологической потребностью людей (самоутверждением, специфическим общением и т.п.). Однако, развитие орудий труда, научно-технический прогресс и т.п. привели к тому, что каждое последующее поколение более «развитое» (в мировоззрениях, сложности и количестве получаемой информации) предыдущего. Все чаще это прослеживается и в семейных отношениях: ранняя половая жизнь, беременность, рождение ребенка и др. Следовательно, встает вопрос необходимости правового регулирования таких отношений.

В п. 2 ст. 13 СК РФ предусмотрена возможность снижения брачного возраста лицам, достигшим возраста шестнадцати лет. Снижение брачного возраста на два года отнесено к компетенции органов местного самоуправления по месту жительства, которые по просьбе лиц, достигших возраста 16 лет и при наличии уважительных причин, разрешают между ними государственную регистрацию заключения брака. Отказ в снижении брачного возраста для регистрации брака может быть обжалован в суд.

К сожалению, в семейном законодательстве, как указывают многие ученые, до сих пор отсутствует перечень таких уважительных причин. На практике чаще всего таким причинами являются беременность несовершеннолетней или рождение ею ребенка; предстоящий призыв на военную службу или убытие в длительную командировку жениха; фактически сложившиеся семейные (брачные) отношения, с лицом не достигшим брачного возраста и т.п. Решение о снижении брачного возраста выносится органом местного

самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак. В решении может быть указано, кому и на сколько (лет, месяцев) снижен брачный возраст. Однако решение о снижении брачного возраста может быть принято только по просьбе самих лиц, желающих вступить в брак, следовательно, заявление в орган местного самоуправления с просьбой о снижении брачного возраста должно быть подано ими самими. Согласия родителей несовершеннолетних на брак не требуется. Учитывая, что гражданское законодательство (п.2 ст. 21 Гражданского кодекса РФ) связывает с моментом регистрации брака момент возникновения полной дееспособности, предполагается наличие у брачующихся достаточной зрелости, и физиологической и социальной.

Совет Федерации Федерального Собрания РФ 13 ноября 2002 года отклонил поправки к Семейному кодексу РФ, принятую в октябре того же года Государственной думой, о вступлении в брак с 14 лет⁷³. Все сенаторы практически единогласно, эмоционально высказались за недопущение начала семейной жизни в таком юном возрасте, сославшись на то, что четырнадцати летняя девочка в большинстве случаев не может быть матерью так как сама еще ребенок.

Семейным кодексом РФ предоставлено субъектам РФ право в соответствующем законе, в виде исключения, установить порядок и условия, при наличии которых вступление в брак может быть разрешено до достижения возраста шестнадцати лет. Такие специальные законы о порядке и условиях вступления в брак лиц, не достигших возраста шестнадцати лет, были приняты во многих субъектах РФ, в том числе и в Белгородской области.

Исключительными случаями (особыми обстоятельствами), дающими основания на вступление в брак до достижения возраста шестнадцати лет, чаще всего могут быть: беременность несовершеннолетней или рождение ею ребенка; непосредственная угроза жизни одному из вступающих в брак, а также иные чрезвычайные обстоятельства. Например, в Законе Белгородской области «О порядке и условиях вступления в брак несовершеннолетних граждан на территории Белгородской области»⁷⁴ такими обстоятельствами признаны: беременность и рождение ребенка (ст. 2 Закона).

Согласно законам субъектов РФ, как правило, решение о снижении брачного возраста (до 14 или 15 лет) принимается соответствующими компетентными органами (главой областной

⁷³ Новая газета № 24. 2002. 14 ноября.

⁷⁴ Сборник нормативных правовых актов Белгородской области № 24. октябрь-декабрь, 2001.

(городской, районной) администрации) по заявлениям несовершеннолетних лиц, желающих вступить в брак, и их родителей при обязательном предоставлении документов, подтверждающих наличие исключительных (особых) обстоятельств для заключения брака. Законодательством некоторых субъектов РФ в качестве дополнительных гарантий защиты прав несовершеннолетних ставится в зависимость от мнения (согласия, не согласия) родителя такого ребенка. То есть при его отсутствие согласие брак можно заключить только с разрешения органов опеки и попечительства. Участие родителей в брачных правоотношениях своих несовершеннолетних детей вполне оправдано, потому что в большинстве случаев вызывает сомнение способность, во-первых, таких молодоженов к созданию полноценной семьи и, во-вторых, должным образом воспользоваться приобретенной полной дееспособностью. В каждом таком случае необходимо решать вопрос строго индивидуально, не нарушая интересов несовершеннолетней матери и ее ребенка.

Перенесение вопроса о снижения брачного возраста на уровень субъектов РФ, во-первых, имеет положительную сторону, так как регулируются права и интересы группы граждан с учетом их исторических, культурных и территориальных особенностей. А, во-вторых, имеет и отрицательную сторону. В регионах, где традицией поощряется вступление в брак в раннем возрасте, возможно принятие законов, чрезвычайно упрощающих процедуру снижения брачного возраста, что может привести к массовому нарушению прав несовершеннолетних. Однако при отсутствии такой, законодательно закрепленной, возможности браки с несовершеннолетними будут совершаться в соответствии с местными обычаями, что приведет к их еще меньшей правовой защищенности. Представляется проблемным и вопрос о том, что подобные законы могут вообще не приниматься, что не даст возможности заключения брака даже при наличии исключительных обстоятельств.

Таким образом, можно констатировать, что органы местного самоуправления в тандеме с государственными органами власти играют важную роль в вопросах защиты прав и интересов несовершеннолетних лиц, желающих, при наличии особых обстоятельств, вступить в брак, а, следовательно, в вопросах охраны и защиты материнства и детства в целом.