

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

*В.И. Болтенков, Е.К. Григорьяни
г. Белгород, Россия*

С момента создания Таможенного союза страны-участницы успели привыкнуть к тому, что внутренние барьеры – таможенные границы между Беларуссией, Россией и Казахстаном исчезли. Теперь стоит не менее важная задача – изменить в лучшую сторону таможенное законодательство, совместить лучший опыт и практику работы трех стран [7, с.12].

Основополагающий актом Таможенного союза (ТК ТС), несомненно, является Таможенный кодекс, основанный на Киотской конвенции. Дополнением к нему следует выделить международные соглашения, уточняющие положения Таможенного кодекса в отношении отдельных категорий перемещаемых товаров и особенностей совершения таможенных операций и решения Комиссии Таможенного союза, которые регулируют технологические и технические вопросы. Что касается таможенного законодательства Российской Федерации, то помимо выше перечисленных документов оно включает также Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», подзаконные акты Президента и Правительства Российской Федерации, а также приказы ФТС России. Таким образом, структура регулирования в Таможенном Союзе состоит из шести уровней – от Таможенного Кодекса Таможенного Союза (ТК ТС) до приказов ФТС.

Существенно тормозят процесс интеграции таможенного пространства России, Беларуссии и Казахстана отдельные проблемы в законодательстве и правоприменительной практике. К таким проблемам можно отнести вопросы, связанные, во-первых, с редакцией норм Таможенного Кодекса, во-вторых, с его неоднозначным применением в странах. Например, стороны Союза так и не пришли к единому мнению по следующему вопросу: Кодекс при включении лиц в реестры таможенных представителей, таможенных перевозчиков, уполномоченных экономических операторов в качестве условия включения в эти реестры предусматривает предоставление обеспечения уплаты таможенных платежей. Однако с учетом того, что одно и то же юридическое лицо может осуществлять не один, а несколько видов деятельности, например, быть и таможенным представителем и таможенным перевозчиком, возникла различная правоприменительная практики, связанная именно с этим обеспечением [5]. Так, в одной стране при включении в несколько реестров допускают вносить обеспечение один раз в максимальном размере (1 млн. евро в эквиваленте). В двух же других странах предоставляет отдельное обеспечение при включении в каждый из реестров. Проведенный анализ правоприменительной практики показывает, что обеспечение уплаты таможенных платежей, вносимое при включении в реестр, которое призвано обеспечить и гарантировать возможность взыскания сумм таможенных пошлин при невыполнении этими лицами своих обязательств, никогда не используется в случае, если у таких лиц возникает задолженность. При такой практике, безусловно, экспертам есть над чем подумать при очередной доработке Кодекса.

Работа должна быть в целом основана на нескольких базовых принципах. Во-первых, структура ТК ТС не должна сильно измениться, т.к. крайне важно необходимо обеспечить некую стабильность законодательства.

Во-вторых, в ТК ТС должны быть исправлены противоречия, несоответствия, которые выявились впоследствии, во время его действия.

В-третьих, следует уменьшить количество уровней регулирования, поэтому в рамках рабочей группы отдельной работой будет включение международных договоров непосредст-

венно в Таможенный Кодекс Таможенного Союза, чтобы сделать его единым документом прямого действия. Дело в том, что ТК ТС создавался в сжатые сроки, и какие-то вопросы не были согласованы. Теперь же нет никаких препятствий, чтобы эти соглашения с учетом уже сложившейся практики применения включить в состав Кодекса. В частности, необходимо рассмотреть вопросы использования денежных средств, внесенных в качестве обеспечения, для уплаты таможенных платежей при выпуске товаров. Это позволит после завершения таможенной процедуры таможенного транзита использовать обеспечение, внесенное при транзите товаров, для уплаты платежей при выпуске таких товаров для внутреннего потребления.

Далее требуют совершенствования и таможенные операции и технологии. Целесообразнее бы исключить требование о представлении в таможенные органы транспортных (перевозочных), коммерческих и таможенных документов при помещении товаров на временное хранение, если они представлялись ранее, при прибытии товаров. В этом случае может быть представлено письменное уведомление о помещении товаров на временное хранение, составленное в произвольной форме и содержащее реквизиты указанных документов. Кроме того, нужно внести в Кодекс ряд норм, стимулирующих развитие предварительного декларирования и предварительного информирования.

Помимо вышперечисленного, чтобы исключить дублирование информации, необходимо ввести комплекс процедур, связанных с декларированием, транзитом и предварительным информированием. Так, если информация подана при предварительном декларировании, она же должна использоваться таможенными органами при транзите. Если информация подана при предварительном информировании, то транзитная декларация не должна требоваться, а сами сведения будут использоваться для заполнения транзитной декларации и т.д.

Целый перечень поправок должен быть направлен на единообразие таможенного администрирования в таможенных органах всех стран, входящих в Таможенный союз. Во-первых, это закрепление в Кодексе Союза закрытого перечня случаев продления выпуска товаров, то есть следовало бы включить в Кодекс статьи, которая сегодня содержится в российском законе о таможенном регулировании. Такие базовые вещи, как сроки, связанные с выпуском товаров, случаи их продления должны быть закреплены в Кодексе, чтобы не было различий в каждом государстве. Кроме того, необходимо прописать в Кодексе единый порядок подачи неполной декларации, единые для трех государств порядки периодического таможенного декларирования, декларирования товаров в несобранном или разобранном виде, а также декларирования товаров различных наименований, содержащихся в одной товарной партии.

Безусловно, актуальными сегодня остаются вопросы интеллектуальной собственности. В настоящий момент Кодексом урегулирован порядок приостановления выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенных в таможенный реестр. Поэтому необходимо установить единый для трёх государств порядок приостановления выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, не внесенные в таможенный реестр.

Таможенное законодательство Таможенного союза также должно совершенствоваться, исходя из современного состояния и развития таможенных служб и информационных технологий. Необходимо учесть и тот факт, что в 2009 году, когда собственно формировался текст Кодекса, уровень развития информационных технологий в таможенных службах стран существенно отличился от текущего состояния. За несколько лет был сделан огромный шаг на пути к автоматизации таможенных операций: совершенно на другой уровень перешло электронное декларирование, введено обязательное предварительное информирование в отношении товаров, ввозимых автомобильным транспортом, да и сам бизнес и его взаимоотношения с таможенными органами изменились [4, с.38]. Сегодня более открыто ведется диалог таможенных органов с бизнес-сообществом, а хозяйствующие субъекты (с учетом применяемой системы управления рисками) дорожат своей репутацией в таможенных органах.

Евразийской экономической комиссией разработаны Основные направления совершенствования таможенного администрирования в перспективе до 2015 года [5]. Все направ-

ления разрабатывались с учетом анализа подходов, заложенных в Дорожной карте «Совершенствование таможенного администрирования» (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 11-25 р), а также на основе мониторинга правоприменительной практики сторон и тех инициатив и приоритетов, которые были ими приняты. Так, на основании данного документа, планируется:

- дальнейшее развитие технологий электронного декларирования и предварительного информирования;
- смещение акцента таможенного контроля на контроль после выпуска товаров;
- переход к внедрению автоматического выпуска товаров;
- совершенствование института уполномоченного экономического оператора;
- сокращение сроков осуществления таможенных формальностей и количества документов, представляемых таможенным органам.

Несомненно, реализация Основных направлений потребует внесения изменений в Таможенный кодекс Таможенного союза в части создания правовых механизмов осуществления таможенных операций преимущественно в электронном виде, решения Комиссии, регулирующие порядок и технологии совершения таможенных операций, а также в налоговые, административные законодательства государств – членов Таможенного союза, законодательства о государственной границе [6, с.27].

В заключении стоит отметить, что сформированное таможенное законодательство Таможенного союза будет способствовать созданию баланса между эффективностью таможенного контроля и упрощением таможенных формальностей, что приведет к дальнейшему снижению административных барьеров и созданию благоприятных условий для всех участников внешнеэкономической деятельности.

Литература

1. Баландина, Г. К новой модели [Текст] / Баландина Г. // Таможенное регулирование и таможенный контроль. – 2012. – №6. – С. 3-7.
2. Баландина, Г.В. Обзор законодательства [Текст] / Баландина Г.В. // Таможенное регулирование и таможенный контроль. – 2012. – №11. – С. 44-46.
3. Ивин, В. Поправки в Союзный Кодекс [Текст] / Ивин В. // Таможенное регулирование и таможенный контроль. – 2012. – №4. – С. 4-12.
4. Косов, А. Обновление законодательства [Текст] / Косов А. // Таможенное регулирование и таможенный контроль. – 2012. – №4. – С. 35-44.
5. Некрасов, Д.А. Законодательство Таможенного Союза – 2013 [Электронный ресурс] // Таможенный бизнес-каталог организаций России Customs Expert – Режим доступа: <http://customsexpert.ru/articles/zakonodatelstvo-tamozhenno.htm>
6. Рустамова, И.Т. Современное состояние интеграции налогового законодательства в Таможенном Союзе [Текст] / Рустамова И.Т. // Таможенное дело. – 2012. – №3. – С. 27-29.
7. Савицкая, Л. Новости законодательства Таможенного Союза [Текст] / Савицкая Л. // Таможня. – 2012. – №6. – С. 11-13.

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

*Е.В. Мирошников, А.А. Скуматова
г. Белгород, Россия*

В рыночной экономике государство осуществляет регулирование внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения безопасности страны и защиты общенациональных интересов. Деятельность государственных органов по регулированию ВЭД осуществляется практически во всех странах мира, но ее масштабы, формы и методы, конкретные цели и задачи определяются каждой страной, исходя из ее масштабов, положения в современном мире, внешней и внутренней политики государства.

Классическим инструментом регулирования внешней торговли является таможенный тариф, который по характеру своего действия относится к экономическим регуляторам внешней торговли.