

ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА – ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА

С.Н. Ясенюк, Т.Ю. Носарева
НИУ БелГУ, г. Белгород, Россия

В контексте осознания важности и необходимости управления устойчивым социально-экономическим развитием региона в рамках региональной социально-экономической политики, становится проблема создания условий для вхождения в рынок всех заинтересованных регионов, предприятий и граждан, для раскрытия и развития их целевых способностей и предприимчивости с учетом территориальной специфики [1].

Так, вопросы разработки инструментов регулирования устойчивого развития, направленные на сбалансированное развитие экономики регионов и достижение социально-экономического благополучия в последние годы являются особенно актуальными.

Среди инструментов региональной политики, как отмечают многие авторы, приоритетное место должны занимать такие методы как: стратегическое управление, организация частно-государственного партнерства, формирование и создание высоких технологий, институтов, которые способствуют развитию бизнеса и стимулированию сферы инновационного развития, бюджетные механизмы, и др.. [2].

Нам представляется, что без определенного инструментария вышеизложенные цели региональной экономической политики не могут быть достигнуты.

Для достижения данных целей, хотелось бы подчеркнуть, что необходимо владеть политическими и экономическими инструментами, которые должны быть использованы органами государственного управления различных уровней, с целью воздействия на регион.

При этом необходимо помнить, что предметом целевых программ должны стать конкретные и приоритетные проблемы региона, а не сами «регионы» или их «социально-экономическое развитие». Важно отметить, что эффективность реализации устойчивого развития региона во многом зависит от разработки системы показателей для оценки экономического состояния региона, которая, на наш взгляд, должна быть:

1. Системной (взаимосвязанной и взаимозависимой).
2. Комплексной (учитывать все стороны объекта).
3. Альтернативной (выявлять несколько вариантов выхода из кризисной ситуации).

Одним из действенных инструментов управления социально-экономическим развитием региона с учетом российской и зарубежной прак-

тик является программно-целевой подход, который опирается на методологию системного анализа и планирования.

Целевые программы являются одним из действенных инструментов программно-целевого управления развитием региона.

Как отмечает Т. Ю. Семенова, в разработке и практической реализации целевых программ решения социальных, экономических, научно-технических и других проблем программно-целевой подход проявляется наиболее глубоко. Это центральное, основное поле приложения данного прогрессивного метода и самый эффективный способ концентрации усилий на решении важнейших проблем в тех областях, где традиционные способы управления не обеспечивают выхода из ситуации, породившей проблему, как и преодоления самой проблемы [3].

Следует отметить, что программно-целевой метод в управлении устойчивым развитием региона будет определяться характером и масштабом возникновения комплексной проблемы, влияющих на воспроизводственный процесс в целом.

Так, на уровне регионов программного подхода требует решение таких проблем, как осуществление коренных структурных сдвигов в экономике, в числе которых можно отметить следующие:

- образование новых, развитие и поддержка существующих прогрессивных производств, так называемых «точек роста», объектов производственной и социальной инфраструктуры, позволяющих реализовать конкурентные преимущества региона;

- создание благоприятных общеэкономических условий функционирования и развития предприятий в регионе с учетом развития законодательной и нормативной базы; направленной, в первую очередь, для региональных производителей, работающих в приоритетных для развития региона сферах экономики и отраслях производства, включая среднее и малое предпринимательство;

- создание благоприятного инвестиционного климата в регионе;

- развитие рыночной инфраструктуры общерегионального и зонального (внутрирегионального) значения;

- участие в межрегиональных программах по совместному созданию производственных и инфраструктурных объектов, решению экологических проблем.

Вместе с тем, несмотря на схожесть основных проблем, стоящих перед регионами, основные приоритеты дополняются приоритетами, отражающими специфику развития региона.

Одной из основных проблем социально-экономического развития мирового сообщества на современном этапе является возрастание масштабов межрегиональной экономической дифференциации. Так, все больше увеличивается разрыв в уровне развития и благосостояния населения.

В Российской Федерации процессы дифференциации происходят достаточно интенсивно. Как свидетельствует зарубежный опыт, без системы го-

сударственной поддержки проблемных регионов невозможно добиться устойчивого экономического развития страны и обеспечения в полном объеме конституционных гарантий всему населению страны.

Общеизвестно, что уровень благосостояния общества зависит от совокупных размеров личного и общественного потребления, а также объемов совокупного накопления. Программно-целевой метод сегодня широко используется для активизации экономического роста регионов как в форме отраслевых ФЦП (направленных только на одну или несколько отраслей), так и комплексных, связанных со всеми сферами региональной экономики.

На примерах имеющегося опыта развитых стран, следует отметить, что программно-целевой метод управления позволяет осуществить эффективное соединение программных целей с путями их достижения, включая механизмы государственного и рыночного регулирования, что в свою очередь, как уже отмечалось выше, является слабым звеном в отечественных теоретических взглядах и практических подходах к использованию программно-целевого метода. Именно неполное соблюдение программных принципов, непоследовательная реализация методологии и технологии целевого управления приводит к дискредитации программно-целевого метода управления.

Использованные источники

1. Микрюкова М.Ю. Управление устойчивым развитием социально-экономической системы региона: принципы, факторы, инструменты // Управление экономическими системами. – 2011. - №11. – С. – 36-41.
2. Михеева Н.Н. Инструменты региональной политики: оценка эффективности использования // Регион: экономика и социология. – 2011. - № 3.
3. Семенова Т.Ю. Программно-целевое управление инновационным развитием региона / Т. Ю. Семенова // Проблемы современной экономики. – 2007. - № 3.