

торое должно быть действительно демократическим, правовым, федеративным, социальным и светским на основе разделения государственной власти, в условиях соблюдения единого экономического пространства, гарантирования самостоятельности местного самоуправления.

Законы о налоговой системе и налоговой политике субъекта Российской Федерации должны соответствовать федеральным законам в области налогообложения. Налоговая система и режим налогообложения субъекта Российской Федерации должны учитывать экономические потребности региона, наличие специальных социальных и инвестиционных условий, роль налоговых платежей конкретного субъекта Российской Федерации в федеральном бюджете и федеральных программах.

Москаленко Станислав Александрович – аспирант кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета НИУ «БелГУ»

ГЕНДЕРНОЕ РАВНОПРАВИЕ КАК ЗАЛОГ РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА¹

Равноправие, или правовое равенство, означает формальное равенство или формально равную свободу, членов общества. В общем и целом принцип равноправия раскрывается в ст. 19 Конституции Российской Федерации. В соответствии с ч. 2 данной статьи «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств». Обеспечение равноправия и

¹ Работа выполнена в рамках государственного задания; регистрационный номер 6.2962.2011.

справедливости в отношениях между людьми – одна из основных проблем для любого современного государства и общества.

Восприятие и представление о равноправии и справедливости менялось параллельно с изменением исторических эпох. Особую важность данный вопрос приобретает в тех обществах, что находятся в состоянии изменения социально-экономического устройства. Россия переживает именно такой период, поэтому категории «равноправие – дискриминация», «справедливость – несправедливость» являются объектом детального изучения и осмысления.

На протяжении столетий одной из основных проблем общественно-политической мысли являлось выяснение сущности равноправия людей и путей его реализации. Пути ее решения искали выдающиеся мыслители всех времен, пытались анализировать и прогнозировать развитие такого государственного и общественного устройства, при котором все принципы равноправия и социальной справедливости получили бы реальное воплощение в жизнь. Социальная значимость индивида находит свое выражение как форма утверждения и осуществления реальной демократии, где сама демократия основывается прежде всего на равенстве.

Основной сутью равноправия является наделение государством одинаковыми, равными правами каждого конкретного человека. В то же время каждый человек индивидуален, обладает разными способностями и, как следствие, разной степенью свободы. В России наблюдаются существенные разногласия между двумя тенденциями, заложенными в правах человека первого (гражданские и политические) и второго (социально-экономические) поколения, – равенства возможностей и выравнивания результатов.

На сегодняшний день равенство прав человека – сложное и многостороннее явление, предполагающее различные подходы и уровни его исследования.

Еще совсем недавно в науке конституционного права проблемы равноправия отдельно не изучались и рассматривались лишь в контексте общей теории прав человека. Только в конце 90-х годов прошлого века появились первые исследования, затрагивающие тот или иной аспект равенства прав человека. Однако имеющиеся по данной теме научные разработки носят далеко неполный, отчасти фрагментарный характер.

К сожалению, равенство прав человека в нашем государстве нарушается по всем имеющимся направлениям, закрепленным в ч. 2 ст. 19 Конституции РФ – это касается и пола, и расы, и языка, и т.д. Особенно остро вопрос стоит о половом – гендерном равноправии, что ярко выражено в ч.3, той же ст. 19 Конституции – «Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации», хотя фактор пола упоминается в числе обстоятельств, которые не должны умалять права и свободы человека и гражданина, вопрос о равноправии полов выделен в данной статье не случайно. Необходимость такого выделения обусловлена требованиями ратифицированной еще Советским Союзом Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» 18 декабря 1979 г. Согласно ст.1 этой Конвенции понятие «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области¹.

¹ Конвенция ООН от 18.12.1979 «Конвенция о ликвидации всех форма дискриминации в отношении женщин» // Международная организация труда: конвенции и рекомендации (1919 - 1990). Женева: Бюро МОТ, 1991. Т. 2.

Первые идеи, касающиеся равенства по признаку пола нашли свое отражение в Декретах, принятых в декабре 1917 г., где женщинам была предоставлена вся полнота гражданских прав и свобод¹. Затем, в Конституции РСФСР 1918 г. было закреплено, что мужчины и женщины имеют равные права². Это было достижением пролетарской культуры. Впервые за всю историю России был закреплён конституционный принцип равенства двух полов.

Однако следующая Конституция 1924 г. расставила иные приоритеты государственного развития, а именно: определялось в дальнейшем построение государства и взаимоотношения государства и человека, положение человека в обществе, взаимоотношение полов, полностью отсутствуют. Человек как субъект конституционных отношений в любом измерении, будь то по признаку пола, веры, национальности, расы не присутствует, и равенство как основной принцип пролетарского государства в этой Конституции даже не упоминается³.

Важным шагом на пути к гендерному равноправию явилась статья 122 Конституции СССР 1936 г., которая закрепляет, что «женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной».4 Это конституционное положение выравнивало статус одного пола по статусу другого – мужского. Это не являлось стандартом в современном понимании, в основе которого лежит идея уважения прав и свобод человека независимо от пола, будь то мужчина или женщина, но это был серьезный поворот в понимании того, что женщина должна быть равной с муж-

¹ Декрет ЦИК и СНК РСФСР от 18 декабря 1917 г. «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния» // СУ РСФСР. 1917. N 11. Ст. 160; Декрет ЦИК и СНК РСФСР от 19 декабря 1917 г. «О расторжении брака» // СУ РСФСР. 1917. N 10. Ст. 152; СПС «КонсультантПлюс».

² История государства и права России / Под ред. Ю.П. Титова. – М.: Проспект, 2010.

³ Основной закон (Конституция) СССР. Принят II съездом Советов СССР 31 января 1924 г.

⁴ Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик // Сб. док. Т. VI. М., 1964. С. 464-465.

чиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Буквально революционной явилась статья 35 Конституции СССР 1977 г. где закреплялось, что: «Женщина и мужчина имеют в СССР равные права. Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщинам, имеющим малолетних детей»¹.

В период «перестройки» государство, утратив в этот период экономические, политические и идеологические опоры в представлении о равенстве, потеряло основную точку опоры в проведении политики, включая политику в отношении мужчин и женщин. Не случайно в текст Конституции 1977 г. в 1992 г. было внесено едва ли не самое радикальное изменение, посвященное равноправию двух полов: было закреплено, что мужчина и женщина имеют лишь равные права и свободы. Равенство возможностей, как гарантия соблюдения равных прав, было исключено из ст. 33 Конституции 1977 г. Осталось лишь конституционное положение о том, что «мужчины и женщины имеют равные права и равные свободы». В такой редакции предполагалось урегулировать данный вопрос в обоих опубликованных

¹ История отечественного государства / Под ред. проф. В.Г. Чеченина. – М.: ИНФРА-М, 2003.

для всенародного обсуждения проектах Конституции Российской Федерации.

И только Конституция России 1993 года в ст. 19 впервые отразила весь накопившийся опыт в предоставлении равных прав мужчинам и женщинам, после 1993 года появилась также первая правовая практика Конституционного Суда РФ по этому вопросу.

Анализируя опыт прежних (советских) Конституций, посвященный гендерному равноправию, можно смело сказать, что Российская Федерация на верном пути по урегулированию этого вопроса, но до идеального состояния ещё очень далеко.

Конструкция гендерного равноправия раскрывается через категорию прав человека как универсального стандарта равенства. Права человека отражают всеобщий и универсальный стандарт, который един для двух полов. Это – достижение в цивилизации и культуре общества; оно находит свое проявление в единых конституционных нормативах, закрепляющих равенство политических, гражданских, социальных, экономических и культурных прав и свобод мужчин и женщин¹. Конституционное равенство прав двух полов как принцип раскрывается через содержание самих прав, свобод, обязанностей, ответственности как мужчин, так и женщин. Конституция не содержит дискриминирующих пол положений: права, свободы, обязанности, ответственность – равно распределены. Конституционная доктрина равенства двух полов раскрывается через категорию равных возможностей. Доктрина равных возможностей привнесена в Конституцию как защита от нарушений при реализации принципа равных прав граждан. Равные возможности – инструмент выравнивания положения женщины и мужчины в общественных отношениях. И данный инструмент часто связан с проведением антидискриминационной политики, установлением

¹ Гендерное равноправие в России. – СПб.: Алетейя, 2008. – 320 с.

государством и обществом особых мер по защите равенства там, где есть его нарушение. Эта сфера должна быть объектом особого внимания со стороны государственных структур и общества. Возможность быть равным (равной) обеспечивается уровнем развития идеи уважения к полу, идеей равенства в культуре общества¹. Если культура общества включает в себя «гендерное мировоззрение», гендерные моменты равенства, то она обеспечивает автоматически соблюдение конституционного принципа. Равенство мужчин и женщин не достижимо, если общество не готово адаптировать принцип равенства. Это проблема, и она показывает, что принцип Конституции как основного закона общества не соблюдается, что существуют механизмы дискриминации в обществе, что и женщины, и мужчины не обладают равенством возможностей при наличии одинаковых конституционных прав.

На юридическом уровне, в Конституции РФ дискриминирующих пол норм не содержится, но в обществе они существуют. Гендерное равенство может быть понято лишь через анализ реальных отношений в обществе. Неконституционный момент равенства – это дискриминация.

На наш взгляд, пути решения гендерной проблемы кроются в:

- созданию механизма реализации конституционного принципа равноправия мужчины и женщины в РФ, который должен быть разнообразным и многоплановым, и не должен сводиться только к созданию привилегий для женщин и к замене социальных гарантий денежными выплатами;
- обеспечении равных возможностей для осуществления своих прав, без какой бы то ни было дискриминации и притеснения;
- гарантированности защитных мер государства, в соответствии с принятыми международными обязательствами;

¹ Российский гендерный порядок. Социологический подход: – М.: Изд-во Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2007. – 308 с.

- законодательной защите, как материнства, так и отцовства, а также – репродуктивного здоровья мужчин и женщин;
- созданию государственного органа по равным правам и возможностям мужчин и женщин, наделенного функцией гендерного анализа любого законопроекта или мероприятия Правительства РФ.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в нынешних реалиях российского общества, с учетом преобразований и ряда перемен, возможно создать все условия, для реализации и гарантированности гендерного равноправия в России, в соответствии с Конституцией, международными актами и федеральным законодательством. Кардинальное решение гендерных проблем, будет способствовать развитию сильного демократического государства, обеспечению стабильности, и, в целом, процветанию равноправия и демократии в Российской Федерации.

Никонова Людмила Ивановна – доцент
кафедры конституционного и муниципального права
юридического факультета НИУ БелГУ,
кандидат юридических наук

Соколов Сергей Николаевич – студент
юридического факультета НИУ БелГУ

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВ ГРАЖДАН НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Построение демократического правового государства, к которому стремится Россия, обуславливает особое отношение к правам граждан вообще и в сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи в частности. От того, насколько качественна юридическая база прав граждан в этой области, насколько эффективно каждый отдельно взятый гражданин может воспользоваться предоставленными ему правами, зависит ус-