

щихся к вопросам миграции. В условиях России важно органично включить в такое регулирование не только правовые акты федерального уровня, но и акты субъектов РФ (им осваивать свои регионы), а также муниципальные правовые акты (муниципальным образованиям приходится решать многие вопросы, связанные с расселением людей). То есть необходима стройная система разного рода правовых актов, имеющих единое целевое назначение. Вопросы миграции должны включать правоприменительную практику и, как следствие, повышение уровня квалификации и культуры всех работников, имеющих дело с миграцией.<sup>1</sup> Таким образом, если говорить о понятии российской конституционно-правовой миграционной модели в самом общем виде, то она может быть охарактеризована как единая система федеральных, региональных и муниципальных правовых актов и норм, а также правоприменительной практики и организационных способов, регулирующих потоки переселенцев в Россию и по ее территории и стимулирующих мигрантов (в том числе потенциальных) в целях увеличения народонаселения и освоения новых районов с учетом особенностей страны.

**Ханнаши Самих бен Мохаммед Лазар** – соискатель кафедры теории и истории государства и права юридического факультета НИУ «БелГУ»

## **ДЕМОКРАТИЯ В УСЛОВИЯХ «АРАБСКОЙ ВЕСНЫ»: ИСТОРИЧЕСКИЙ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ**

Процесс демократизации является важным элементом современной государственно-правовой жизни, в том числе в странах Арабского Востока. От результатов этого процесса во многом зависит дальнейшее развитие институциональных сис-

---

<sup>1</sup> Баглай М.В. Российское государство на рубеже тысячелетий (научная конференция) // Государство и право. – 2007. – № 4. – С.38.

тем не только в указанных странах, но и в мире в целом. Накопление опыта демократического развития позволяет сегодня говорить о демократизации как главенствующей тенденции в современном обществе. Вместе с тем в многочисленных философских, социологических, политологических, юридических и др. источниках отсутствуют исчерпывающие характеристики демократии с учетом происходящих государственно-политических изменений.

Процессы глобализации, которые на рубеже XX-XXI столетий активизировались на Арабском Востоке, послужили своеобразным катализатором политических трансформаций в арабских странах, одним из вариантов которых остается переход к демократии. «Арабская весна» – революционная волна демонстраций и протестов в арабском мире с 18 декабря 2010 г.<sup>1</sup> стала самой непредсказуемой политической трансформацией.

Обратимся к актуальным мнениям по поводу того, что происходит в рамках «арабской весны». Западные СМИ и политологи смещают акценты в сторону «демократических» надежд населения арабских стран, все чаще говорят о четвертой волне демократизации, о появлении новых возможностей для демократического транзита и забывают о социально-экономических проблемах, которые гораздо в большей степени способствовали выходу людей на улицы с антиправительственными лозунгами<sup>2</sup>. В своей речи от 19 мая 2011 г. президент США Барак Обама назвал события на Ближнем Востоке и в Северной Африке «арабской весной», пообещав всячески поддерживать дальнейший процесс демократических преобразований<sup>3</sup>. По словам аналитика Б. Кагарлицкого, там происходит нечто совершенно новое... а основная причина народного недовольст-

<sup>1</sup> Арабская весна // <http://ru.wikipedia.org/wiki>

<sup>2</sup> США запугивают мир «арабской весной» // <http://www.inosmi.ru/world/20120210/185531227.html>

<sup>3</sup> Игошина Ж. Кризис демократического транзита арабских стран и арабские «революции» // <http://www.journal-neo.com/ru/node/6653>

ва, по его мнению, связана с последствиями кризиса и неэффективностью неолиберальной экономики<sup>1</sup>. Некоторые указывают на то, что происходящее в странах Арабского мира и Северной Африке, по своим последствиям напоминает события в Восточной Европе и СССР два десятилетия назад, направлено против коррупции и беспредела своей власти, бесправия и нищеты подавляющего большинства народа<sup>2</sup>. По словам Ю. Шклевского события «носят глобальный характер и могут коснуться любой страны, в первую очередь Евразийского материка... во всех этих протестах видна четкая спланированность, использование практически всех новых технологий информационных войн, особенно дезинформации<sup>3</sup>. По мнению А. Апполонова, события «арабской весны» нельзя интерпретировать как национально-освободительную революцию...наличествуют мощные внутренние (компрадорская буржуазия) и внешние (Запад) силы, недопускающие национально-освободительную революцию; 3) неизменный статус периферийного капитализма, 4) в ходе событий «арабской весны» имели место восстания, заставившие эксплуататоров считаться с силой эксплуатируемых. Исходя из позиции Г.А. Завалько, протестные выступления классов, неспособных к созданию нового общественного строя, не могут быть названы революционными<sup>4</sup>. По мнению Тахара Бен Йеллоуна, речь также идет о восстании, о не о революции<sup>5</sup>. Аналитики ФРГ и других стран Европы отмечают продолжительное нахождение у власти политических лидеров в регионе, коррумпированную систему с управленческого ядра стран. Ситуация на Ближнем Востоке, Северной Африке свидетельству-

<sup>1</sup> Арабские революции и уроки для России // <http://www.rabkor.ru/news/12456.html>

<sup>2</sup> Берг И.С. Время протестов в арабском мире: оценки западных политиков и экспертов // <http://www.iimes.ru/rus/stat/2011/02-02-11b.htm>

<sup>3</sup> Шклевский Ю. Основные гипотезы причин арабских революций // <http://www.newsland.ru/news/detail/id/666434/cat/94/>

<sup>4</sup> Завалько Г. А. Понятие «революция» в философии и общественных науках. – М., 2005. – С. 270.

<sup>5</sup> Тахар Бен Йеллоун «Арабская весна» 2011 // <http://www.epochtimes.ru/content/view/52267/9/>

ет о радикальном перераспределении сфер влияния в странах Лиги Арабских государств (группы прозападные (или лояльные США) и сторонники более радикальных исламистских направлений). «Войны за нефть» как можно предположить, происходят не без поддержки США, также имеющих интерес к нефти<sup>1</sup>. По нашему мнению, им подходит термин «восстание», который, несколько модернизируя, можно назвать варварской формой забастовки... Восстание не может достичь социальной победы (военная возможна)... Восстания стимулируют проведение прогрессивных реформ и предотвращаются ими. Революции делают реформы излишними и не могут быть предотвращены<sup>2</sup>.

С научной точки зрения становление и развитие демократии в арабских странах, демократический транзит всегда интересовали исследователей. Проанализировав мнения разных авторов по поводу демократизации Арабского мира, мы предлагаем обозначить закономерный теоретический и исторический аспекты демократии, а также «волны демократизации» стран «арабской весны»<sup>3</sup>. Исторический аспект формировался в связи с осознанием арабским обществом общецивилизационного значения и роли демократии и определяет переходный характер демократии. По нашему мнению в историческом аспекте в связи с этим можно выделить три волны демократизации, иными словами – демократического транзита. Две последние из которых, как думается, имеют для стран Арабского мира особое значение и определили на наш взгляд события «арабской весны». Волны демократизации:

<sup>1</sup> Революции в арабском мире: войны за нефть и борьба за демократию // <http://mazanov.biz/revolyucii-v-arabskom-mire-vojni-za-neft-i-borba-za-demokratiyu.html>

<sup>2</sup> Завалько Г. А. Понятие «революция» в философии и общественных науках. – М., 2005. – С. 270.

<sup>3</sup> Вайтхед Лоренс. Международный аспект демократии. (В книге: ОДоннелл Гиллермо и Шмиттер Филипп. Переход из авторитарного режима. Опыт заключения о неуверенных демократических государствах; Джон Хопкинс, Пресс Университетская, Балтимор и Лондон, 1986.). Сравнительные перспективы.; Хантингтон С. П. Третья волна. Новые горизонты, 1991.; Лека, Жан. Демократизация в Арабском Мире. В демократии без демократов. Салам Гхассен, Париж, Бук, 1994.

I – антидемократический (авторитарный) этап – до 1950-х гг. 20 в.;  
II – транзитно-демократический этап – с 1950-х гг. 20 в. до декабря 2010 г.

III – радикально-современный этап берет свое начало с декабря 2010 г.

На временном отрезке транзитно-демократического этапа, еще в 1990-х гг. зародились предпосылки «арабской весны», они были связаны с кризисом политической легитимности, началом политических реформ. И поэтому, конституционные реформы были направлены на пересмотр отношений между государством и обществом, модернизацию политических систем. Поправки к конституциям коснулись в первую очередь проблемы гендерного равенства, государственной поддержки прав человека, укрепления конституционного права и перехода к многопартийной системе, но не внесли существенных изменений в механизм функционирования авторитарных режимов. Несмотря на предпринятые арабскими государствами попытки проведения демократических реформ, их нельзя назвать успешными<sup>1</sup>. К примеру, процесс формирования новых контуров политических систем арабских стран сопровождался острой борьбой социально-политических сил («консерваторы», «традиционалисты», «реформаторы-эволюционисты», «реформаторы-исламисты», «реформаторы-революционеры»). Проект США «Большой Ближний Восток» вызвал крайне негативную реакцию большинства арабских лидеров, что привело к появлению арабской инициативы реформирования, долгосрочной стратегии на 16-м саммите Лиги арабских государств в мае 2004 г., предложенной Египтом, Саудовской Аравией, Сирией в 2004 г. и «Декларации касательно процесса реформирования и модернизации» предполагавшей интенсификацию политических, экономических, со-

---

<sup>1</sup> Игошина Ж. Кризис демократического транзита арабских стран и арабские «революции»  
// <http://www.journal-neo.com/ru/node/6653>

циальных инициатив, укрепление фундамента демократии, равенства граждан и уважение прав человека<sup>1</sup>. Обобщенные результаты оценки демократических реформ в арабских странах, предпринятые организацией «Инициатива арабского реформирования» (Arab Reform Initiative) и центра «The Economist Intelligence Unit» (EIU) показали, что в арабских странах: условная легитимность и суверенность; низкий уровень доходов населения государств без запасов нефти; арабо-израильские трения; негативные изменения в экономике с 2008 г.; либеральные реформы по сценарию западных держав; увеличилось число безработных среди молодежи; криминогенная обстановка; низкая эффективность политических партий; провал демократических реформ; экономическая зависимость от запасов нефти<sup>2</sup>.

Радикально-современный этап берет свое начало с декабря 2010 г. Изменения в результате «арабской весны», носят фрагментарный характер. Вполне вероятно, что с революционным переформатированием арабских стран в первую очередь состоится смена политических элит, а демократические реформы закончатся очередным «косметическим» ремонтом<sup>3</sup>. По состоянию на октябрь 2011 г., революции привели к свержению глав Туниса, Египта, Ливии, а некоторые региональные лидеры (в Судане, Ираке, Иордании) объявили о своем намерении уйти в отставку в конце своих текущих сроков. В Египте, и Тунисе, и Ливии и мн. др. арабских странах – основной «контингент» тех, кто вышел на демонстрации, уличные протесты и открытое противостояние – молодые люди в возрасте до 35 лет. Безработица в арабских государствах – в Египте официальный уровень среди молодежи 35%, в Тунисе-33%, аналогично и в ряде других стран арабского мира. В ходе протестов использовались

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Игошина Ж. Кризис демократического транзита арабских стран и арабские «революции» // <http://www.journal-neo.com/ru/node/6653>

<sup>3</sup> Коротаяев А.В., Зинькина Ю.В., Ходунов А.С. Системный мониторинг глобальных и региональных рисков: Арабская весна 2011 года: URSS. – 2012. – 464 с.

общие методы гражданского сопротивления в длительных кампаниях: забастовки, демонстрации, шествия и митинги, а также социальные медиа – для организации, общения и информирования при попытках государственных репрессий и интернет-цензуры. Многие демонстрации были встречены насильственной реакцией властей, а также проправительственных ополченцев и контр-демонстрантов. Самые массовые и наиболее организованные демонстрации нередко происходили в «день гнева» - в пятницу, после полуденной молитвы. Серия протестов и демонстраций по всему Ближнему Востоку и Северной Африке стала известна не только как «арабская весна», но также как «арабская весна и зима», «арабское пробуждение», «панарабская революция» и «арабские восстания», хотя не все участники протестов считали себя арабами. Точно спрогнозировать развитие ситуации в Арабском мире сейчас невозможно. Мнения исследователей неоднозначны. А. Апполонов считает, что ни к каким радикальным изменениям эти восстания не приведут (исключение – Ливия)... Реальные изменения могут произойти в случае распада нынешней мировой экономической системы и формирования региональных экономических пространств, в которых страны «третьего мира» смогут претендовать на лучшее, чем теперь, положение<sup>1</sup>. По-разному расценивается и глобальное и региональное значение арабских революций, демонстраций и восстаний. Одни считают их минусом и фактором дестабилизации, другие – плюсом и фактором демократизации стран, прежде находившихся под гнетом тиранов. Третьи – просто реальностью и свершившимся фактом, оценить который предстоит в будущем. «Арабская весна – это социальная и международная реальность, – заявил «Эксперту Online» чрезвычайный и полномочный посол Турции в Российской Федерации Айдын Сезгин... это внесет положительный

---

<sup>1</sup> Апполонов А. «Арабская весна» и социальная революция // <http://rabochy.livejournal.com>

вклад в международное развитие<sup>1</sup>. В качестве результатов восстаний в странах Арабского Востока в 2011 г. выступили: свержение глав государств (в отдельных странах); принятие временных конституций; ограничение полномочий глав государств; проведение свободных выборов в представительные органы; победа исламистских партий в выборах.

Осознание недостатков формирующихся демократий становится фактором продвижения к реально демократическому обществу и на эту тему сейчас идут оживленные дискуссии<sup>2</sup>. В связи с этим, теоретический аспект демократии стран имеет, на наш взгляд, очень большое значение для стран, переживших «арабскую весну» и только ставших на путь принятия демократических ценностей, для их будущих лидеров и последующего государственно-правового строительства. Целесообразность теоретического аспекта в следующем: определение принципов и норм государственной власти, ее оформления, режима функционирования. Поэтому, для арабских стран прежде всего, необходимо выработать модель демократии как явления государственно-правовой жизни:

Демократия должна стать феноменом, соотносимым с государством, она должна стать способом оформления государственной власти.

Демократия может существовать только в рамках государства как целостного образования.

В демократии отсутствует единый центр государственной власти, законодательная, исполнительная, судебная ветви власти четко разделены.

Демократия выступает в качестве порядка осуществления прав и свобод человека и гражданина в сочетании с обязанно-

<sup>1</sup> Новикова Е. В странах победивших арабских революций радикальный ислам имеет большой шанс стать основой государственного устройства // <http://expert.ru/2011/10/26/slamizatsiya-na-poroge/>

<sup>2</sup> Игошина Ж. Кризис демократического транзита арабских стран и арабские «революции» // <http://www.journal-neo.com/ru/node/6653>

стями и ответственностью, обеспечивает приоритет личности над всеми другими интересами и ценностями. Необходимо формирование гражданского общества, его инфраструктуры.

Демократия предусматривает политическую системность.

Демократия, законность и правопорядок соотносятся в режиме общедозволительного правового регулирования для граждан и в разрешительном режиме правового регулирования для носителей публичной власти.

Демократия должна признавать и уважать законные интересы всех граждан. Демократия – образование системное с едиными для всех ценностями.

Демократия имеет нормативно-организационную базу.

Демократия имеет определенные формы (представительная, непосредственная, консультативная).

Демократия имеет свои институты.

Демократия должна выступать в виде государственно-правового режима.

Демократия формирует свои приоритеты и интеллектуально-культурный компонент<sup>1</sup>.

Способствовать разработке теоретической модели демократии арабских стран и становлению ее на практике будут некоторые обязательные условия: принятие постоянных конституционных актов, с общепризнанными демократическими ценностями; приведение национального законодательства в соответствие с нормами международного права; разработка и принятие текущего законодательства, конкретизирующего нормы конституций; реализация государственно-институциональных изменений в части становления представительных систем и в целом режима парламентаризма и конституционности на основе обновленного законодательства. Кроме того, страны «араб-

---

<sup>1</sup> Теория государства и права / М.Б. Смоленский, Г.А. Борисов, М.В. Мархгейм, Е.Е. Тонков. – Ростов н/Д: Феникс, 2011 – С. 128-132.

ской весны» должны учесть западный опыт демократического развития, соответствующие ценности, накопление которых в конечном счете способствуют преодолению экстремизма, нахождению пути к равновесию, согласию, толерантности. Дальнейшее демократическое развитие этих стран возможно в том случае, если сформировавшийся государственно-правовой режим способен гарантировать равновесие между политической системой и средой в соответствии с государственно-цивилизационными, правокультурными, этническими, конфессиональными и другими особенностями арабских обществ. Каждое современное информационное государство в Арабском мире должно выстраиваться через модернизацию экономической системы, формирование среднего класса – большинства населения страны и умножение его силы через поддержку консолидированным социумом. Принятие ценностей демократии – процесс сложный и трудный. Но другой альтернативы нет.

**Семенов Роман Исрафилович** – аспирант  
кафедры конституционного и муниципального права  
юридического факультета НИУ «БелГУ»

## **К ВОПРОСУ О ПАРЛАМЕНТСКОМ КОНТРОЛЕ<sup>1</sup>**

Одной из важнейших функций парламента является контроль над деятельностью правительства. Эта функция является необходимой для реализации принципа сдержек и противовесов в демократических государствах. Круг полномочий исполнительной власти сегодня столь же широк, сколь велики возможности злоупотребления ими. Чтобы избежать этого, необходимо контролировать деятельность органов исполнительной власти. Для этого создан институт парламентского контро-

---

<sup>1</sup> Работа выполнена в рамках государственного задания; регистрационный номер 6.2962.2011.